



# 品悟修养

## 反腐倡廉期刊

(2019年第3期 总第94期)

举报信箱：纪检监察室（公司总部1607室）

举报邮箱：JJJC@CTSEC.COM





## 中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》

近日，中共中央印发了《中国共产党重大事项请示报告条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

### 什么是重大事项？

▶ 超出党组织和党员、领导干部自身职权范围，或者虽在自身职权范围内但关乎全局、影响广泛的重要事情和重要情况

### 什么是请示报告？

▶ **请示：**包括两种情形，即请求指示或者批准

▶ **报告：**将重要事情和重要情况向党组织呈报

### 向谁请示报告？

▶ **党组织：**向负有领导或者监督指导职责的上级党组织请示报告；请示报告应当逐级进行，一般不得越级请示报告

▶ **党员、领导干部：**党员一般应当向所在党组织请示报告重大事项。领导干部一般应当向所属党组织请示报告重要工作

### 怎么请示报告？

#### 党组织

- 重大事项请示报告一般应当经党组织领导班子集体研究或者传批审定，由主要负责同志签发或者作出
- 党组织应当根据重大事项类型和缓急程度采用口头、书面方式进行请示报告

#### 党员、领导干部

党员、领导干部按照规定采用口头、书面方式进行请示报告

### 请示报告什么？

#### 党组织

涉及党和国家工作全局的重大方针政策，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设中的重大原则和问题，国家安全、港澳台侨、外交、国防、军队等党中央集中统一管理的事项，以及其他只能由党中央领导和决策的重大事项，必须向党中央请示报告

《条例》分3条规定了党组织的**请示事项、报告事项、报备事项**，列出各种情形，以利于党组织对照把握  
**如，党组织应当向上级党组织请示事项：**

（一）贯彻落实党中央决策部署和上级党组织决定中的重要情况和问题，需要作出调整的政策措施，需要支持解决的特殊困难；

（二）重大改革措施、重大立法事项、重大体制变动、重大项目推进、重大突发事件、重大机构调整、重要干部任免、重要表彰奖励、重大违纪违法和复杂敏感案件处理等；

（三）明确规定需要请示的重要会议、重要活动、重要文件等；

（四）重大活动、重要政策的宣传报道口径，新闻宣传和意识形态工作中的全局性问题和不易把握的问题；

（五）出台重大创新举措，特别是遇到新情况新问题且无明文规定、需要先行先试，或者创新举措可能与现行规定相冲突、需经授权才能实施的情况；

（六）属于自身职权范围内但事关重大或者特殊敏感的事项；

（七）重大决策时存在较大意见分歧的情况；

（八）跨区域、跨领域、跨行业、跨系统工作中需要上级党组织统筹推进的重大事项；

（九）调整上级党组织文件、会议精神的传达知悉范围，使用上级党组织负责同志未公开的讲话、音像资料等；

（十）其他应当请示的重大事项。

#### 党员、领导干部

《条例》逐条分项列出了**党员请示事项、党员报告事项、领导干部请示事项、领导干部报告事项**，以利于对照把握

**如，党员应当向党组织请示事项：**

- （一）从事党组织所分配的工作中的重要问题；
- （二）代表党组织发表主张或者作出决定；
- （三）按照规定需要请示的涉外工作交往活动；
- （四）转移党的组织关系；
- （五）其他应当向党组织请示的事项。

**领导干部应当向党组织请示事项：**

- （一）超出自身职权范围，应当由所在党组织或者上级党组织作出决定的重大事项；
- （二）属于自身职权范围但事关重大的问题和情况；
- （三）代表党组织对外发表重要意见；
- （四）因故无法履职或者离开工作所在地；
- （五）其他应当向党组织请示的事项。



## 中共中央关于加强党的政治建设的意见

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。日前印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》（以下简称“《意见》”），对新时代条件下加强党的政治建设提出明确要求、作出具体部署、指明前进方向。

中国的事情能不能办好，关键在党。在中国共产党的领导下，中国日新月异，蒸蒸日上，已成为中国当代的历史所证实并成为中国人民和国际社会的共识。政治建设在党的建设中居于统领地位，统领党的其他建设，是党的建设的灵魂。《意见》提出加强党的政治建设这一总体要求，并且对党的政治建设进行了系统的论述和要求，具有很强的现实针对性和很高的战略意义。

搞好党的政治建设，最重要的是确定党的领导核心和形成围绕党的核心的领导集体。历史唯物主义认为，人民是创造历史的主人和动力。要让人民过上向往的生活，需要有能够全心全意代表人民利益的有纲领、有组织、有行动的先进政党来引导。中国共产党这样的先进政党有以人民为中心的价值目标、科学的理论指导、正确明晰的纲领体系、实现的策略步骤、严密的组织制度以及良好的作风。中国共产党引领人民前行，一步一步实现一个个近期目标，向最高目标迈进。

中国共产党艰苦卓绝的奋斗历程证明了：什么时候有了卓越的党的领导核心并形成围绕核心的强有力的领导集体，党的事业就能够取得胜利。党的十八大以来党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的就是形成和确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚持了党中央权威和集中统一领导。有了领导核心，还必须由内到外形成一个团结整齐的战斗集体，才能形成合力、继续保持党的先进性，驾驶中国这艘大船驶向理想的彼岸。

这就要求我们每一位领导干部和全体党员都应该保持清醒的头脑，具有坚定的政治定力，坚定维护党的领导核心，真正做到实实在在贯彻执行以习近平同志为核心的党中央的一系列战略部署，做好我们每一个人的本职工作。因此，搞好政治建设，要从我作起，从现在做起，从做好本职工作做起，不负众望，不辱使命。这样，我们才能迎来人民所向往的美好明天！

## 保持定力，越往后执纪越严——从183起案例看纠正“四风”如何发力

2018年五一端午、中秋国庆和2019年元旦春节期间，中央纪委国家监委网站分别通报曝光了82起、35起、66起“四风”典型案例。这183起典型案例，反映出当前违反中央八项规定精神问题有哪些特点，下一步纠正“四风”工作将如何发力。

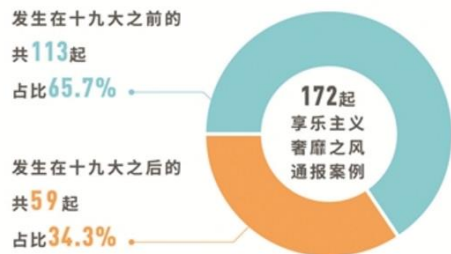
### “监督举报曝光专区”首次集中通报11起形式主义、官僚主义问题

2019年元旦春节期间，中央纪委国家监委网站“‘四风’监督举报曝光专区”连续四周集中通报了66起典型案例。这其中，除了55起享乐主义、奢靡之风问题外，还首次集中通报了11起形式主义、官僚主义问题。党的十八大以来，通过大力整治，“四风”蔓延势头得到有效遏制，面上奢靡享乐之风基本刹住，但必须清醒看到，作风问题具有顽固性反复性，形式主义、官僚主义已经成为当前党内存在的突出矛盾和问题，严重阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。十九届中央纪委三次全会提出，以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。

### 享乐主义、奢靡之风具有顽固性、变异性，必须提高警惕、时刻防范

从通报曝光的172起享乐主义、奢靡之风典型案例看，当前违反中央八项规定精神问题具有这样几个特点：

#### 通报曝光的案例有很大一部分是在消化存量



依然存在不收敛、不收手问题。从通报的172起享乐主义、奢靡之风案例看，发生在十九大之后的有59起，占比34.3%。这表明作风建设永远在路上，纠正“四风”任重道远，必须将“严”字坚持下去。

#### 更多违纪问题由明转暗、改头换面



更多违纪问题由明转暗、改头换面。通报的172起享乐主义、奢靡之风典型案例，隐形变异的有98起，占比57%。如有的党员干部用公务加油卡给私车加油，有的借培训之机公款旅游，有的“不吃公款吃老板”、接受管理服务对象招待宴请等。种种现象表明，“四风”问题具有很强的变异性，对隐形变异的新动向要时刻防范，坚决防止旧弊未除、新弊又生。

### 紧盯“四风”痼疾顽症，深挖细查、精准施治

一方面，要保持政治定力，防止“疲劳综合征”，对享乐主义和奢靡之风露头就打，对顶风违纪从严查处。另一方面，要以改革创新精神研究新情况、拿出新招数，持续擦亮作风建设金色名片。事物是不断发展变化的，“四风”问题具有很强的变异性，对由明转暗、逃避监管等隐形变异的种种表现，必须深挖细查，精准发现问题、精准对症施治。

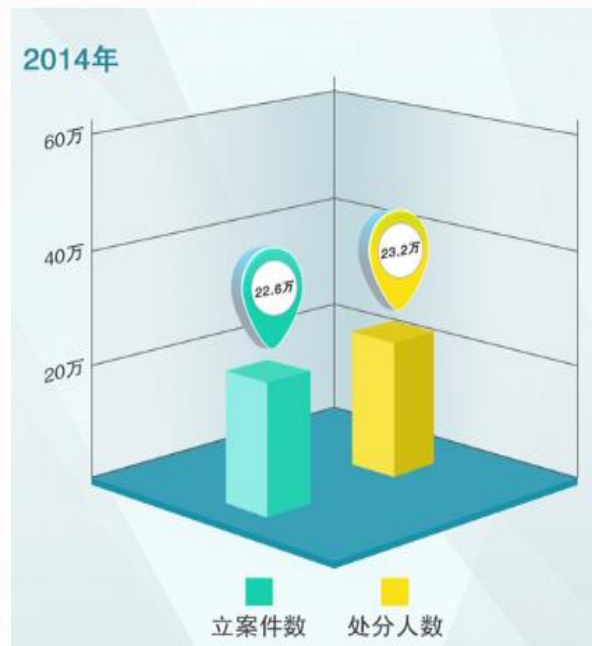


## 从6年6组数据看保持惩治腐败高压态势

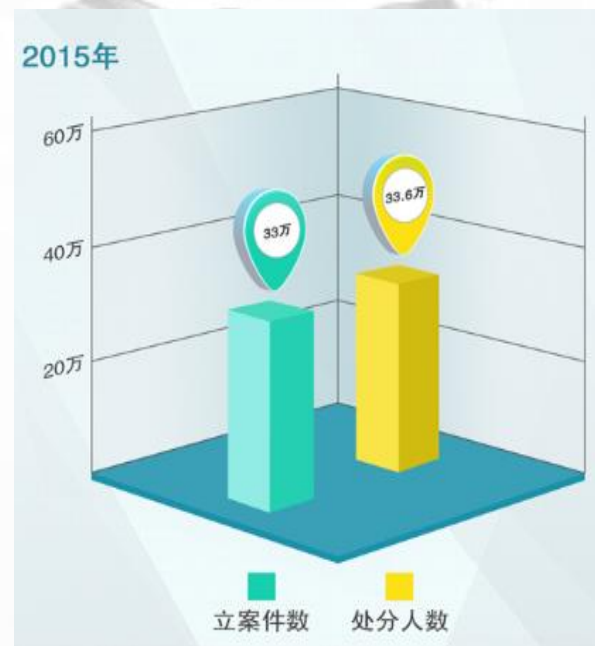
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，精准有力惩治腐败。通过梳理2013年至2018年全国纪检监察机关审查调查有关数据，从中可以看出，全面从严治党永远在路上，绝没有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，任何时候都不会放松。



2013年，全国纪检监察机关共立案17.2万件，处分18.2万人。

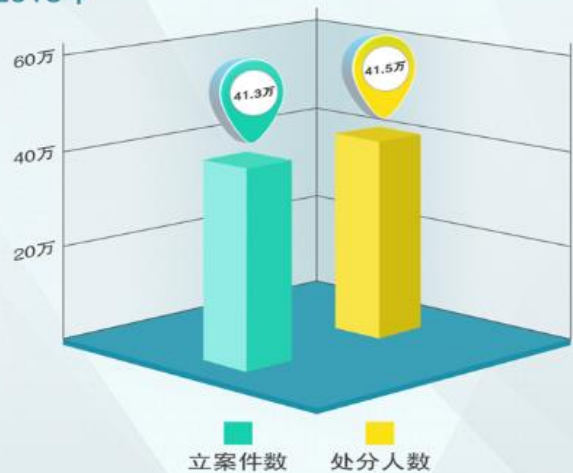


2014年，全国纪检监察机关共立案22.6万件，处分23.2万人。

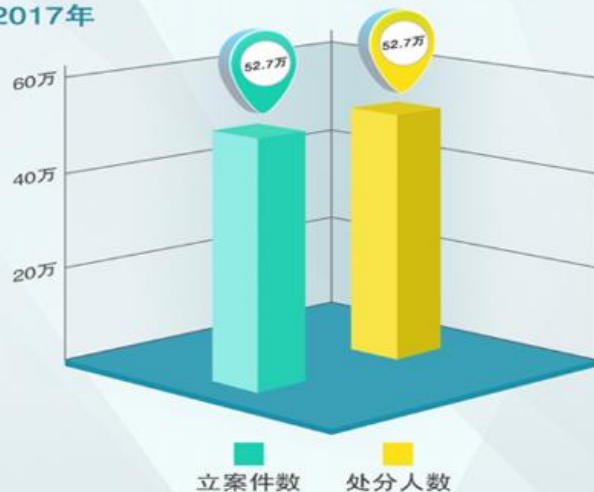


2015年，全国纪检监察机关共立案33万件，处分33.6万人。

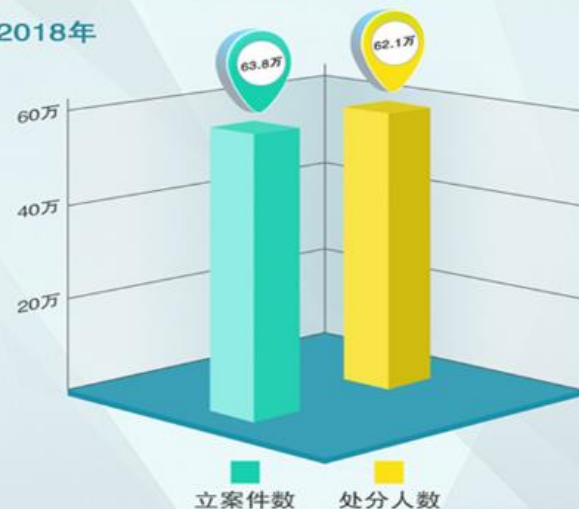
## 2016年



## 2017年



## 2018年



2016年，全国纪检监察机关共立案41.3万件，处分41.5万人。

2017年，全国纪检监察机关共立案52.7万件，处分52.7万人。

2018年，全国纪检监察机关共立案63.8万件，处分62.1万人（其中党纪处分52.6万人）。

## 立案总数连续五年增长



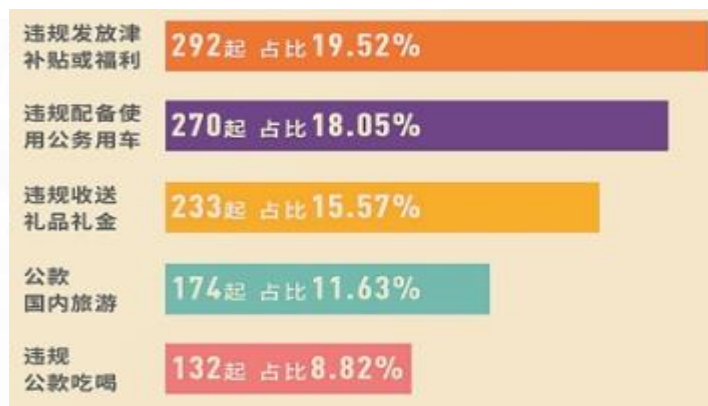
立案总数连续五年增长，年增长率分别为31.4%、46%、25.2%、27.6%、21.1%。2018年的立案件数比2013年增加46.6万件。

## 处分人数连续五年增长



处分人数连续五年增长，年增长率分别为27.5%、44.8%、23.5%、27%、17.8%。2018年的处分人数比2013年增加43.9万人。

## 聚焦突出问题 精准纠治“四风” ——对1496起违反中央八项规定精神典型案例的分析



### 落实中央八项规定精神成效进一步凸显

从违纪行为发生时间看，1496起违反中央八项规定精神的问题中，违纪行为发生在2018年以前的有1179起，占通报总数的78.81%；发生在2018年以后的有317起，占总数的21.19%。

违纪问题增量减少表明，中央八项规定及其实施细则精神愈抓愈深入，成果得到进一步巩固拓展落实，奢靡享乐歪风基本刹住。

增量和存量是一枚硬币的两面。违纪行为发生在2018年以前的比例较高表明，减少存量的任务依然艰巨。

### 过半数涉及单位一把手，警醒我们必须紧紧抓住领导干部这个“关键少数”

抓作风建设，关键在党员领导干部。数据显示，1496起违反中央八项规定精神问题中，过半数涉及单位一把手。以2018年12月通报的161起案例为例，98起涉及单位一把手，占60.87%。这警醒我们，纠“四风”必须紧盯“关键少数”。同时，要使党的作风全面好起来，必须发挥各级领导干部带头作用。

1496起违反中央八项规定精神的问题中，乡科级及以下干部占比超过九成。究其原因，一方面，是基层党员干部基数较大，特别是监察体制改革后，监察对象范围扩大；另一方面，也说明压力向基层传导不够，“上紧下松、逐级递减”现象仍然存在。

值得注意的是，通报案例中，97名领导干部被追究主体责任、监督责任。这些干部被问责，进一步推动了作风建设主体责任和监督责任的落实。



## 既有老问题，也有新动向，纠正“四风”任重道远

总体看，落实中央八项规定精神虽然取得了显著成效，但我们也要清醒看到，由于社会习俗、现实利益等多方面因素影响，防止问题反弹、治理隐形变异新问题的任务依然艰巨。

从违纪类型来看，违规发放津补贴或福利、违规配备使用公务用车、违规收送礼品礼金、公款国内旅游、违规公款吃喝等问题比重仍然较大，这5类问题占通报问题总数的73.6%。其中，违规发放津补贴或福利问题292起，占19.52%；违规配备使用公务用车问题270起，占18.05%；违规收送礼品礼金233起，占15.57%；公款国内旅游问题174起，占11.63%；违规公款吃喝问题132起，占8.82%。

上述问题多发，说明奢靡享乐老问题病根仍在，“不想”的内在自觉尚未普遍形成。必须坚守重要时间节点不放松，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打，坚持不懈，管出习惯，抓出成效。

高压态势之下，一些违纪手法“升级翻新”，呈现出新手段新花样。比如，婚丧喜庆“化整为零”分散办、“掩人耳目”异地办、“退居幕后”遥控办；不吃公款吃老板；私车加“公油”等问题随之而来。对此，必须强化精准思维，用“精”的措施，提高发现问题的能力，对隐形变异“四风”穷追猛打，坚决防止旧弊未除、新弊又生。

## 精准运用监督执纪“四种形态”，执纪尺度不松，问责力度加大

1496起案例中，2210名党员干部受到处理，其中，“第一种形态”中给予诫勉谈话121人，给予提醒谈话、批评教育等其他组织处理85人，共占处理人数的9.32%；“第二种形态”中给予党纪轻处分(党内警告、党内严重警告)1489人，给予政务轻处分(政务警告、政务记过、政务记大过)183人，共占处理人数的75.66%。

“第三种形态”中给予撤销党内职务、留党察看、政务降级、政务撤职等以上重处分332人，其中一部分同时存在其他违纪行为，一部分系在党的十九大后不收敛不收手、屡搞“四风”且情节恶劣、性质严重，共占通报中处理人数的15.02%。

监督是纪委监委的首要职责、基本职责。透过数据可以看出，各级纪委监委坚持把纪律和规矩挺在前面，把监督执纪“四种形态”体现在作风建设全过程，咬耳扯袖、红脸出汗已成为常态，“第一种形态”和“第二种形态”的处理方式成为大多数，监督执纪更趋精准。

另外，从党纪政务处分比例看，受到党纪政务处分的人数占处理总人数的90.68%，说明执纪力度保持不松，体现了越往后执纪越严要求。

中央纪委三次全会要求，坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，深挖细查“四风”问题隐形变异的种种表现，一个节点一个节点盯住，对顶风违纪从严查处，对典型案例通报曝光，完善领导干部插手特殊资源禁止性规定，坚持不懈、注重实效，促进规范、化风成俗。各级纪委监委须保持政治定力，坚决克服“疲劳综合征”，一刻不松、半步不让，不断巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚定不移纠“四风”、树新风，以优良党风政风引领社风民风。



## 一图读懂浙江反腐成绩单 严纠“四风” 1781起违反中央八项规定精神问题被查处！

### 一图读懂浙江反腐成绩单

2018年以来，我省把贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”作为一项重大政治任务，坚持抓常抓长，突出专项治理，一刻不歇地推动作风建设向纵深发展。

2018年，全省共查处违反中央八项规定精神问题1781起



#### 曝光力度进一步加大

2018年以来，省纪委4次公开通报违反中央八项规定精神典型问题，通报典型问题32起54人，涉及省管干部5名。

### 下大力气集中整治形式主义和官僚主义

10月以来，我省用3个月时间集中整治形式主义、官僚主义问题。



目前省纪委已开展两轮问题线索督办第一轮选择了17个典型的“四风”问题线索，第二轮向7个市和13家省直单位督办问题线索41个，督促相关市和单位就有关问题作详细调查了解，提出处理意见。

全省各地各单位紧跟而上，围绕形式主义、官僚主义的4个方面12类问题，纷纷开展监督检查、调查整改。

据不完全统计，2018年，全省共查处形式主义、官僚主义问题1033起1911人，党纪政务处分902人。



## 中央纪委公开曝光违反中央八项规定精神典型问题（节选）

**1.中国海油气电集团广西防城港天然气有限责任公司生产运行部副经理江海斌等人接受管理和服务对象宴请问题。**2018年7月16日下午，江海斌等4人与该公司某维保服务项目的中标方开展合同谈判。当天晚上，江海斌等6人接受中标承包商安排的宴请，共消费菜品及酒水1390元。江海斌受到党内严重警告处分；其他责任人分别受到相应处理。

**2.中新天津生态城综合委员会原党委书记兼党建办主任陈旺林违规购买高档香烟用于公务接待等问题。**陈旺林指使他人于2018年元旦、春节前后，三次以慰问困难党员的名义，使用党建经费账户资金6450元购买高档香烟共计11条，用于接待参观、考察、采访的人员，并以明细为花生油、牛奶、面粉、大米等内容的票据入账报销。2017年8月，陈旺林以基层党组织书记培训名义虚开票据套取经费33740元，擅自用于违规购买并赠送礼品、违规宴请等。在组织调查期间，陈旺林还打探调查情况，并指使下属向组织提供虚假情况。陈旺林受到留党察看一年、政务撤职处分，违纪费用被收缴。

**3.山东省东营市质量技术监督局党组成员、副局长吴东昌违规收受购物卡问题。**2018年春节前，吴东昌在办公室收受管理和服务对象某公司负责人赠送价值5000元的购物卡。在组织调查期间，吴东昌积极配合，认错态度较好，主动上交违纪所得。吴东昌受到党内严重警告处分。

**4.吉林省长春市绿园区住房保障和公用事业服务中心副主任贡强违规收受礼品礼金问题。**2016年至2017年，贡强多次违规收受管理和服务对象某公司负责人赠送的礼品礼金，折合人民币8440元。其中，2016年2月春节前夕，收受高档白酒2箱，同年中秋节前夕，收受1000元储值加油卡3张；2017年春节前夕，收受1000元储值购物卡2张、1000元储值加油卡2张。贡强受到党内严重警告处分，主动上交违纪所得。

**5.贵州省册亨县丫他镇党委副书记、政法委书记、人大主席杜应堂违规收受礼品礼金问题。**2017年7月，杜应堂收受承接棚户区改造及生态移民等工程承包人曾某的茅台酒2瓶(1600元/瓶)、高档香烟1条(1000元/条)。2017年10月，杜应堂收受承接美丽乡村建设及河道治理等工程承包人杨某某微信转账1688.88元礼金。杜应堂受到党内严重警告处分，违纪所得被收缴。



2019年1月，全省各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题211起，处理327人，给予党纪政务处分160人。

(2019年以来, 截至1月31日)

内容	项目	总计	级别			类型								
			厅级	县处级	乡科级及以下	违规公款吃喝	公款国内旅游	公款出境旅游	违规配备使用公务用车	楼堂馆所违规问题	违规发放津贴或福利	违规收送礼品礼金	大办婚丧喜庆	其他
2019年1月份	查处问题数	211	1	27	183	18	6	1	15	16	48	65	2	40
	处理人数	327	1	29	297	32	6	1	17	27	89	93	2	60
	给予党纪政务处分人数	160	1	22	137	24	5		8	1	48	49	1	24
2019年以来	查处问题数	211	1	27	183	18	6	1	15	16	48	65	2	40
	处理人数	327	1	29	297	32	6	1	17	27	89	93	2	60
	给予党纪政务处分人数	160	1	22	137	24	5		8	1	48	49	1	24
备注	“其他”问题包括:提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规问题、接受管理服务对象宴请。													



### 35岁生日到来的前一天，他进了监狱……

“因为我的贪婪无厌、挥霍无度，直接造成单位近800万的亏空，间接造成1300余万的销售损失……我越想越觉得羞愧和无地自容……”罗垵峰忏悔道。

罗垵峰，曾是中国铁路物资华东集团有限公司浙江分公司业务员，浙江省铁投物资股份有限公司铁建业务部、业务一部部长助理，正值风华正茂。由于其头脑灵活、沟通协调能力较强，单位领导十分赏识，并给予充分地信任，将衢宁铁路工程中所有的项目业务交由他一个负责执行。然而，罗垵峰却被贪欲吞噬，在其35周岁生日的前一天，被判入狱，失去了人生自由……

#### 遭遇困难，盯上公家物资

2013年，罗垵峰在原单位停薪留职后，开始做起防火防盗门的生意。

怎想做小包工头并不容易。不仅材料成本高，工人工钱也不低，而且工程应收款结算困难。2014年以来，罗垵峰根本没有赚到钱，不但自己积蓄全搭了进去，还因刷信用卡垫付工程材料款，欠了一屁股卡债。

2015年，经原单位领导推荐，罗垵峰入职了中国铁路物资华东集团浙江分公司。虽然这份新工作让他有了几千元的固定收入，但仍不足以维护其之前做工程欠下的卡债和人工费。他打算做完华元·欢乐城一期住宅木质防火门工程，就不再承接其他工程。

2016年初，罗垵峰受中国铁路物资华东集团浙江分公司委托，开始执行中铁十二局衢宁Ⅱ标一分部的钢材和三分部的水泥以及中铁三局衢宁Ⅰ标的水泥配送业务。同年4月初，杭州华元工程甲方要求罗垵峰加快工程进度。此时的罗垵峰已经山穷水尽，根本没有资金来推进工程，但是如果工程半途中止，那么前期投入全打水漂。

怎么办？罗垵峰一时进退两难。突然，他的想到了自己正在运作的物资。当时，他与水泥承运商徐某某通过业务接触，已经十分相熟。徐某某为了顺利承接水泥运输业务，也是多番讨好罗垵峰。当罗垵峰提出让徐某某将水泥中途变卖时，徐某某一口答应，并替罗垵峰代收了赃款。

那时，罗垵峰内心还是十分忐忑的，按他的话说就是“铤而走险”。他的想法也是比较单纯，仅仅是暂时借用一下，等自己的工程完工结算回工程款后，再把变卖水泥的货款缴回水泥厂，填回窟窿。



### 奢靡腐化，终究无法回头

然而，潘多拉魔盒一旦被打开，注定再难回头。

由于水泥单价低廉，罗垵峰又将歪脑筋动到了钢材上。于是，他以类似的手法，将单位的钢材变卖给他人。为了跟上垫付工程成本的节奏，2016年，通过变卖钢材、水泥，他拿到了200余万赃款。这200多万，让罗垵峰摆脱了当时的困境。他不仅顺利完成了承接的工程，还清了信用卡欠款，又给妻子买了奢侈品作为生日礼物。此时，罗垵峰的心态慢慢发生了变化。他放弃了原来收回工程款填补亏空的打算，一心想着赚大钱、发快财、过奢侈的生活。

贪欲已将他逐渐侵蚀，享受成了他追求的唯一目标。2017年，罗垵峰又主动大肆变卖单位钢材给他人，同时继续指使徐某某变卖水泥。“整个2017年纯粹就是我自编自导自演的贪腐闹剧，大肆贪污赃款500多万元，用于个人挥霍，购买奢侈品……”罗垵峰在忏悔录中这样写道。

正是因为来钱太容易，罗垵峰肆意挥霍，追求极致的个人享受。他迷上了手机游戏，充值和雇代练花费40余万元，只是为了达到所谓的顶级层次，在虚拟世界里威风一把，满足自己的虚荣心。他爱上了奢侈品，出手阔绰，花费不下七、八十万。此外，他还经常出入以及高档餐厅、高档娱乐场所，生活作风也迅速变质腐化。

随着窟窿越来越大，当集团财务开始关注他的项目业务执行情况时，罗垵峰开始心慌了。然而，他早已迷失在享乐主义之中，有钱就花，继续纸醉金迷；没钱了，继续非法变卖，贪污赃款。他也害怕，拼命掩盖，想着能瞒一天是一天；同时，又拼命挥霍，唯恐案发后自己再也享受不到，现在能过一天是一天。在案发前几天，罗垵峰还在托人代购奢侈品。

2018年5月30日，经杭州市监委批准，江干区监委对罗垵峰采取了留置措施。经调查查明，罗垵峰在华东集团和铁投公司工作期间，利用职务便利，贪污717万元，受贿12.5万元，职务侵占52万元。8月22日，罗垵峰案被移送江干区人民检察院审查起诉。12月28日，罗垵峰因犯贪污罪、受贿罪、职务侵占罪，被杭州市江干区人民法院一审判处有期徒刑12年6个月，并处罚金人民币65万元。