



反腐倡廉期刊

(2021年第1期 总第117期)

举报信箱：驻公司纪检监察组（公司总部大楼东2106室）

举报邮箱：JJJC@CTSEC.COM



习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神

1月22日上午，习近平总书记在十九届中央纪委第五次全体会议上发表重要讲话强调，今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。要深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处。

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持以党的自我革命引领伟大社会革命，坚定不移全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚定不移把党建设得更加坚强有力。

一是让党旗在疫情防控斗争、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚中高高飘扬，广大人民群众深切感受到，风雨袭来时，党的坚强领导、党中央的权威是最坚实的靠山。

二是紧紧围绕“两个维护”强化政治监督，完善全面从严治党制度，加强党的领导和监督，深化政治巡视，完善党和国家监督体系，全面加强党的纪律建设，深化运用“四种形态”，围绕统筹疫情防控和经济社会发展、打好三大攻坚战、做好“六稳”工作、落实“六保”任务等重大决策部署加强监督检查。

三是坚决破除形式主义、官僚主义，以作风攻坚促进脱贫攻坚，严肃查处验收达标中弄虚作假的问题，深化拓展基层减负工作，继续整治享乐主义、奢靡之风，坚决纠治餐饮浪费行为。

四是深刻把握反腐败斗争新态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处不收敛不收手的腐败分子，聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的两面人，对政法系统腐败严惩不贷，对扶贫、民生领域腐败和涉黑涉恶“保护伞”一查到底。

五是增强党组织政治功能和组织功能，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理制度，在斗争一线考察识别干部，在火线发展优秀分子入党。

党中央对党风廉政建设和反腐败斗争取得的成绩是满意的。



全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力

党的十八大以来，尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就，但形势依然严峻复杂。必须清醒看到，腐败这个党执政的最大风险仍然存在，存量还未清底，增量仍有发生。政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，“四风”成为腐败滋长的温床。腐蚀和反腐蚀斗争长期存在，稍有松懈就可能前功尽弃，反腐败没有选择，必须知难而进。

党风廉政建设永远在路上 反腐败斗争永远在路上

我们党作为百年大党，要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力，必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任，始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”、“围猎”的警觉，把严的主基调长期坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，跳出治乱兴衰的历史周期率，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

要以强有力的政治监督，确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。

要坚定不移推进反腐败斗争，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。

要毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。

要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。

要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。

纪检监察机关要带头加强党的政治建设，坚定维护党中央权威和党的团结统一，围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，知责于心、担责于身、履责于行。各级党委要加强对纪检监察工作的领导，担负起统筹纪检监察干部培养、选拔、任用的责任，选优配强纪检监察干部队伍。纪检监察机关要接受最严格的约束和监督，加大严管严治、自我净化力度，针对自身权力运行机制和管理监督体系的薄弱环节，扎紧织密制度笼子，坚决防止“灯下黑”，努力建设一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军，以优异成绩庆祝建党100周年。



十九届中央纪委五次全会公报

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议，于2021年1月22日至24日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员133人，列席253人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，总结2020年纪检监察工作，部署2021年任务，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《推动新时代纪检监察工作高质量发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年》工作报告。

全会认真学习、深刻领会 习近平总书记重要讲话。

讲话充分肯定过去一年全面从严治党取得新的重大成果，深刻阐述全面从严治党新形势新任务，强调全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，充分发挥全面从严治党的引领保障作用，以强有力的政治监督，确保“十四五”时期目标任务落到实处。

讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光、始终如一的历史担当、为民无我的崇高境界、兴党强国的使命情怀，具有很强的政治性、思想性、指导性，是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循，是新时代纪检监察工作高质量发展的行动指南。

习近平总书记对纪检监察干部队伍寄予殷切期望，提出明确要求。

要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，旗帜鲜明讲政治，知责于心、担责于身、履责于行，坚决把全会部署的各项任务落实到位。

2020年纪检监察工作 高质量发展深入推进

● 2020年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，攻坚克难、化危为机，砥砺前行、开拓创新，百折不挠办好自己的事，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，充分彰显党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

● 在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，以高度政治自觉担负起“两个维护”重大责任，坚持严的主基调，稳中求进、坚定稳妥，在疫情防控斗争、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等大战大考中忠诚履职尽责，纪检监察工作高质量发展深入推进。



2021 年工作任务

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年。做好纪检监察工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，忠实履行党章和宪法赋予的职责，有力推动党中央决策部署有效落实，围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化法治化建设，切实加强干部队伍建设，为“十四五”开好局提供坚强保障，以优异成绩庆祝建党100周年。

各级纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，更加突出政治监督，更加突出高质量发展主题，更加突出整治群众身边腐败和作风问题，更加突出发挥监督治理效能，更加突出严管厚爱结合、激励约束并重，使正风肃纪反腐更好适应现代化建设需要，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大治理效能，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。

自觉践行“两个维护”，以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施。

- 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决问题的能力。
- 围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策，围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果、强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需战略基点等重点任务，围绕解决好“三农”问题、加快农业农村现代化等部署要求，加强监督检查，督促落实到位。
- 推进纪检监察工作理念、思路、制度、机制创新，深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措，大力推进清廉建设，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

坚定不移深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

- 重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。
- 深化金融领域反腐败工作，持续惩治国有企业腐败问题，加大对政法系统腐败惩治力度，深入推进反腐败国际合作和国际追逃追赃。
- 深化标本兼治，做实以案促改、以案促治。

紧紧围绕党中央重大决策部署贯彻落实情况强化政治监督，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。

坚守政治巡视定位，抓好巡视整改和成果运用，完善巡视巡察上下联动工作机制。

深化纪检监察体制改革，发挥专责监督作用，促进党内监督同其他监督贯通协同，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。

坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略目标，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，深化金融、国企、政法等领域反腐败工作，着力整治群众身边腐败和作风问题，精准运用“四种形态”，扎实做好以案促改。

加强纪检监察机关自身建设，强化自我约束，自觉接受监督，坚决防止“灯下黑”。

全会总结了过去一年实践中形成的认识，在肯定成绩的同时，实事求是分析了纪检监察工作和干部队伍建设存在的主要问题，要求高度重视、切实加以解决。



深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾， 让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。

- 持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣等形式主义、官僚主义突出问题精准施治，严查享乐主义、奢靡之风。
- 督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定，推动以上率下、严格执行。
- 教育引导党员领导干部坚决反对特权思想和特权行为，严格管好家属子女，严格家风家教。

持续整治群众身边腐败和不正之风， 促进社会公平正义、保障群众合法权益。

- 加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查，强化对巩固“四个不摘”政策成果的监督，保障同乡村振兴有效衔接，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，坚决惩处涉黑涉恶“保护伞”，完善民生领域损害群众利益问题治理机制。

推进巡视巡察上下联动， 充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用。

- 精准落实政治巡视要求，深化巡视巡察整改和成果运用，探索建立整改促进机制、评估机制。
- 加强对省区市巡视工作的指导督导，推动市县巡察向基层延伸。

促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。

- 压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。
- 做深日常监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，强化对“一把手”和领导班子监督。
- 严明换届纪律，严肃查处拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。
- 坚持惩前毖后、治病救人，深化运用“四种形态”，做到“三个区分开来”。
- 精准规范用好问责利器。
- 严格执行党员权利保障条例，激发党员干部干事创业内生动力。

抓深抓实纪检监察体制改革， 有效推进党内监督和国家监察全覆盖。

- 发挥改革先导、突破、创立作用，统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。
- 研究制定中国共产党纪律检查委员会工作条例、查办党员和公职人员涉嫌违纪职务违法职务犯罪案件协作配合办法，促进规范化法治化建设。

从严从实加强自我监督约束，建设政治素质高、 忠诚干净担当、专业化能力强、 敢于善于斗争的纪检监察铁军。

- 带头旗帜鲜明讲政治，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化纪法意识、纪法思维、纪法素养，提高专业化水平。
- 自觉接受最严格的约束和监督，严格执行监督执纪工作规则、监督执法工作规定，坚决防止家人、亲属利用纪检监察干部影响谋取私利，持续整治“灯下黑”，以铁一般的纪律作风锻造纪检监察队伍。

全会按照党章规定，选举喻红秋、傅奎同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、锐意进取，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，为庆祝建党 100 周年，决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献！



纠治“四风”寸步不让——2020年我省贯彻落实中央八项规定精神综述

2021年元旦前后，全省各地通报了前期查处的违反中央八项规定精神典型问题，形成了强烈的警示震慑作用。

作风建设是党的建设的永恒主题，中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠。一年来，省纪委省监委深入贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、正作风，进一步唤醒广大党员干部的敬畏之心，切实提高群众对作风建设的满意度。

紧盯顽疾，纠治不松劲

近日，浦江县纪委监委联合市场监管、税务等职能部门成立3个专项检查组，开展党员干部“不规矩不自律”问题专项整治，全面排查公款吃喝、违规接受吃请、违规收受礼品礼金等“四风”问题线索。

一年来，我省坚持纠治“四风”问题不停步，先后开展违反中央八项规定精神和我省“36条办法”专项整治工作，紧盯违规收送礼品礼金、违规发放津贴补贴或福利、违规公款吃喝等共性问题，驰而不息纠治“四风”。据统计，2020年全省共查处享乐奢靡之风问题2537起3432人，党纪政务处分2455人，同比分别增长17.4%、5.7%、16.8%。

此外，省纪委省监委还深入推进领导干部利用名贵特产特殊资源谋取私利问题整治，督促相关部门排查整治“靠烟吃烟、以烟谋私”等问题。为坚决遏制“烟票”蔓延及其背后的“四风”和腐败问题反弹回潮势头，2020年初，省纪委省监委专门下发《关于开展“烟票”背后“四风”问题专项整治工作的通知》，针对“烟票”背后“四风”问题部署有针对性的专项治理。据统计，2020年全省共查处“烟票”违纪问题230起301人，给予党纪政务处分157人，移送司法机关5人。

精准发力，为基层减负

党的十八大以来，“四风”问题得到有力整治，但形式主义、官僚主义仍在一定范围内存在。门类繁多的考核督查、多种多样的台账材料，给基层干部带来了负担，背后暴露的就是形式主义、官僚主义问题。2020年，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于持续解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》，形成清单式的“持续减负40条”。省纪委省监委持续深化集中整治形式主义、官僚主义行动，跟进监督“持续减负40条”，坚决纠治困扰基层的形式主义、官僚主义突出问题，着力为基层干部松绑减负，推动纠治“四风”工作高质量发展。德清县作为省纪委监委基层减负观察点，力争县级、镇级报表“零下沉”，运用大数据平台整合信息，实施“无表格村社”建设。2020年，该县召开会议数量同比下降36.8%。基层督查检查考核方面，按照“总量控制，优化合并”原则，核准20项年度督查检查考核事项列入正面清单，同比下降13.5%。

全省各级纪检监察机关立足职责，继续开展集中整治形式主义、官僚主义问题专项行动，严肃查处并通报了一批形式主义、官僚主义典型案例。2020年，全省共查处形式主义、官僚主义问题2442起3566人，党纪政务处分1667人，同比分别增长30.9%、13.1%、68.9%。

扭住关键，防“四风”反弹

“四风”问题具有顽固性、反复性，容易隐形变异、反弹回潮。

经过前期大力整治，我省“会所”中的歪风得到有效遏制。但在去年组织的各项检查中发现，少数会所出现反弹迹象。为此，省委、省纪委及时部署，全省各级纪检监察机关积极组织开展了公共资源中私人会所整治“回头看”工作。

2020年，杭州市纪委市监委除组织对2014年西湖周边原关停转型的56家高档经营场所（私人会所）进行复查外，又组织对西溪湿地、良渚遗址、京杭大运河等重点旅游风景名胜、文化遗产保护地及公园进行了扩面排查。加强“会所”整治，一方面扎紧制度笼子，探索建立禁入事项清单，完善场所登记备案制度，加强经营业态规划，从源头杜绝问题隐患；另一方面，强化动态管控，利用前置审批、“大数据+监督”等手段，加强常态监控、精密智控。一年来，全省“回头看”行动中排查各类场所86956处，督促整改问题403个。

除了个别地方“会所问题”反弹外，电子红包、私车公养、“一桌餐”等新型变种“四风”问题开始冒出来。这些问题更具有隐蔽性，查处难度更大。为此，全省各级纪检监察机关以隐形变异“四风”问题为靶向，不断创新监督方式方法，与新型“四风”问题斗智斗勇。

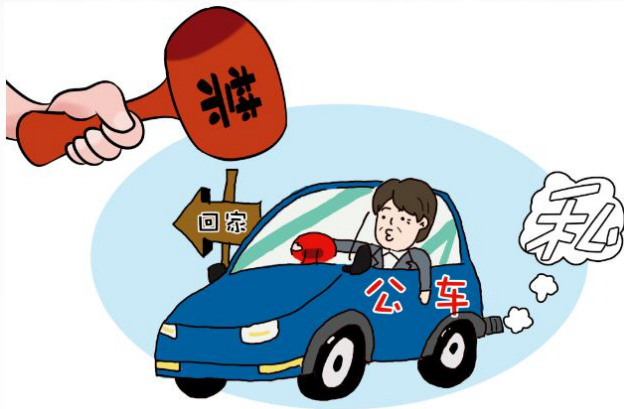
纠治“四风”没有休止符。春节期间，省纪委省监委还将持续开展落实中央八项规定精神制度建设和制度执行情况“回头看”，不断夯实纠治“四风”长效机制。



年关将至，警惕8类“微腐败”！

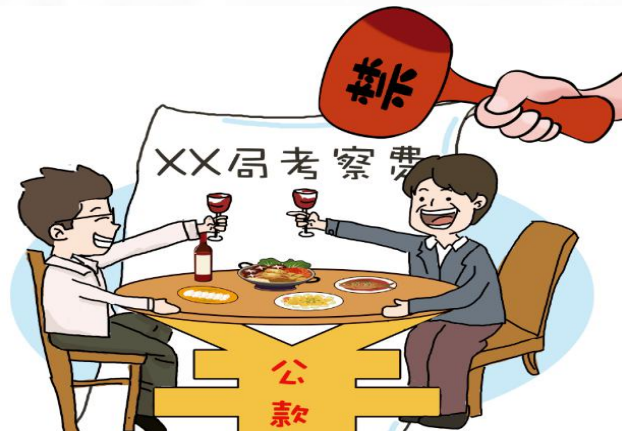
1、出行：公车姓公 岂能私用

串亲戚，自驾游，公车不要跟着走。摒弃贪小便宜、存侥幸心的心理，切莫在“车轮上”栽跟头。



2、吃喝：公款买单 饭菜烫嘴

要聚聚，家里吃，公款吃喝绝不行。公款决不能用于私人宴请和私人吃喝，不要在“舌尖上”吃苦头。



3、聚餐：变味吃请 小心中套

去聚会，多留心，问清有谁再赴约。拒绝参加有管理服务对象组的酒局饭局，敬而远之违规吃请的“鸿门宴”。



4、交往：特产“不土” 提高警惕

看着土，实有价，想要尝鲜自己买。认清土特产里暗藏的贪腐“密码”，切不可有拿点土特产无关紧要、无足轻重的想法。





5、节礼：管好嘴手 保持清醒

节日到，往来旺，礼来礼去不可为。不管送礼人怎么搞“曲线进攻”，都要做到既不松口也不伸手。



6、娱乐：高档休闲 别凑热闹

生活圈，宜亲清，享乐奢靡毁前程。远离输送利益、收受贿赂的休闲方式，“打好手中牌，走好人生路。”



7、抢红包：红包虽好 不可任抢

抢红包，欢乐多，但非所有都可收。对微信群中管理服务对象或利益诉求人的电子红包，决不能任性去抢。



8、津补贴：私设金库 后果严重

发福利，有标准，每分每厘得合规。违规发放津补贴是典型的“揩公家的油、肥小圈子的膘”，这样“做人情”“送温暖”不允许！





吃了一顿饭 5人受处分

2020年4月26日，原海盐县武原街道党委委员郎虎等5人，接受管理服务对象安排的宴请及娱乐活动。5人因违反中央八项规定精神，受到海盐县纪委处分，其中郎虎、沈叶峰、盛伟国、陈伟分别受到党内严重警告处分；许明华受到党内警告处分。



海盐某商业管理有限公司招商管理主管专员傅某某负责该公司项目之一——海盐县某新开业城市商业综合体的餐饮招商。商户开业之前需接受县市场监督管理局武原分局的检查。傅某某为避免商户装修不符合规定无法如期开业，便先将装修图纸交给武原分局副局长盛伟国把把关。他多次的上门拜访，让两人渐渐熟悉起来。



不久后，傅某某为了感谢盛伟国的帮助，同时也“方便”和自己有业务往来的政府部门打交道，便请托盛伟国组织了这场饭局。



2020年4月下旬，经傅某某邀请，盛伟国约请原武原街道党委委员郎虎、县市场监督管理局武原分局局长沈叶峰、县综合行政执法队武原分队队员陈伟、许明华等人，于当晚在武原街道某酒店接受了宴请活动。

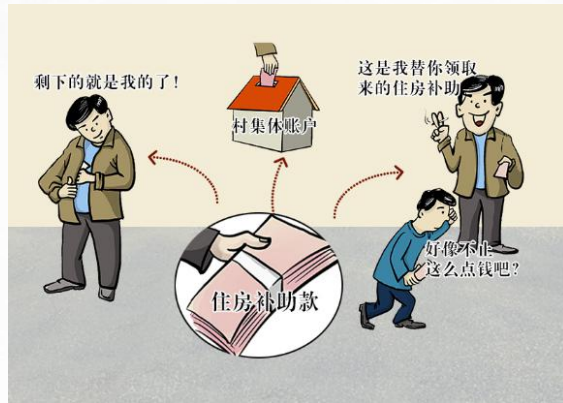


餐后，上述人员前往武原街道某娱乐会所KTV参与娱乐活动，相关费用均由该商业管理有限公司支付。群众举报反映，海盐县市场监督管理局有人在县城某酒店吃饭唱歌。海盐县纪委收到举报后，针对该违法中央八项规定精神的问题进行快查快办。5月13日，海盐县纪委分别给予上述5人党纪处分。8月14日，郎虎被免去海盐县武原街道党委委员职务。



证据摆在面前 他才承认违纪事实

许建东，杭州市临安区岛石镇上许村原村委会主任。2010年12月，他违反廉洁纪律，利用职务上的便利，非法占有非本人经营的他人财物，此外，许建东还违反国家财经法规规定，套取资金用于村级开支，利用职务上的便利，将村集体财物非法占为己有。2020年12月，许建东受到党内严重警告处分。



2010年12月，上许村原村委会主任许建东代领了许某的困难群众住房补助1.2万元现金，并擅自把该补助资金中的9500元，以“许某未按村集体规划违规建房”为由作为罚款，交至上许村集体账户，仅支付许绪平1000元，余款1500元被许建东占用。



由于2010年正值村镇撤并且时间久远，翻阅证据材料需大量时间，加之前期许建东一直矢口否认违纪事实，不肯交代实情，案件推进遇到了瓶颈。



经过讨论，办案人员决定先从当年困难住房补助名单开始核对，确定上许村许某具备领取住房补助的资格，再找到住建局当年下拨的住房补助资金财务凭证，发现许某的住房补助已被许建东全部代领。



经调查，许某此前在建房时过于靠近马路，村干部考虑到以后便于村路拓宽，与许某商量想让他预留一些土地出来，但许某表示自己是在规定的土地范围内施工不愿退让。时任上许村村委会主任的许建东以此为由，违规私自截取许某住房补助，想给他一个“教训”。2020年12月，许建因违反廉洁纪律，受到党内严重警告处分。



2020年全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况

2020年，全国纪检监察机关共接收信访举报322.9万件次，处置问题线索170.3万件，谈话函询36.4万件次，立案61.8万件，处分60.4万人（其中党纪处分52.2万人）。处分省部级干部27人，厅局级干部2859人，县处级干部2.2万人，乡科级干部8.3万人，一般干部9.9万人，农村、企业等其他人员39.8万人。

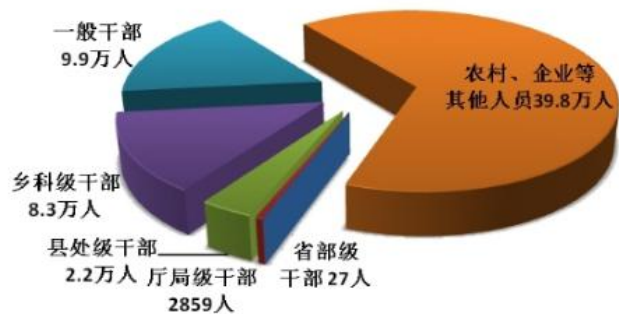


图1：全国纪检监察机关处分人员按职级划分图

2020年，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共195.4万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助133万人次，占总人次的68.1%；运用第二种形态处理48.5万人次，占24.8%；运用第三种形态处理7.1万人次，占3.6%；运用第四种形态处理6.8万人次，占3.5%。

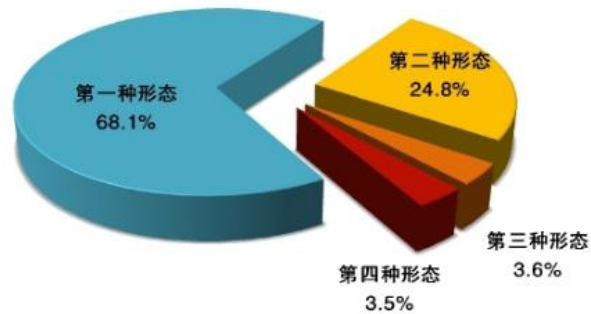


图2：全国纪检监察机关运用“四种形态”占比图



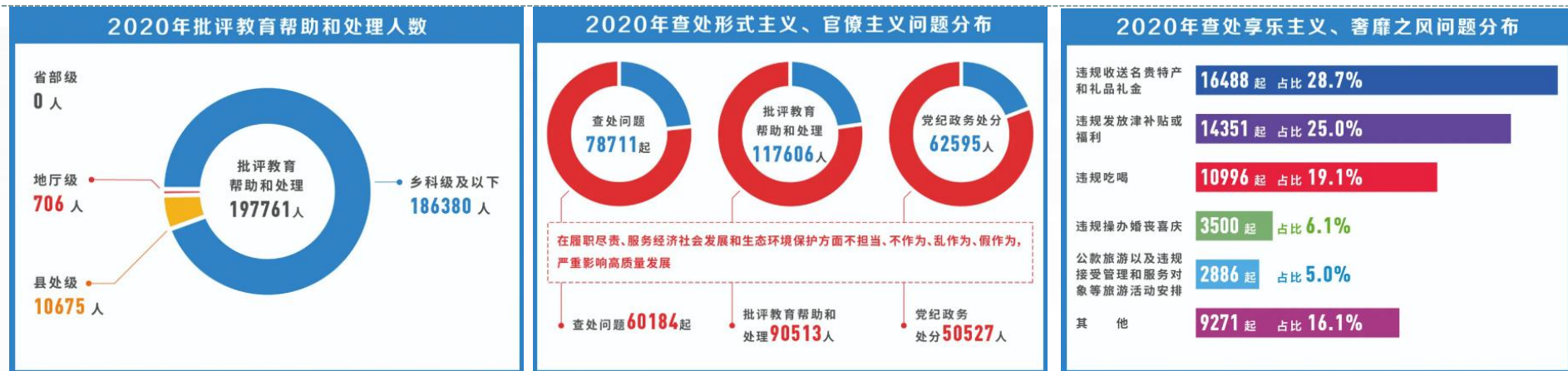
2020年以来，截至2020年12月31日，全国查处违反中央八项规定精神问题情况如下：

时期	项目	总计	级 别				问题类型													
							形式主义、官僚主义问题					享乐主义、奢靡之风问题								
			省部级	地厅级	县处级	乡科级及以下	贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、落实少，脱离实际、脱离群众，造成严重后果	在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、重形式轻质量	在联系服务群众、解决群众困难、维护群众权益、反对形式主义、官僚主义等方面不作为、慢作为、假作为	文山会海反弹回潮，文风会风不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担	其他	违规收送名贵特产和礼品礼金		违规吃喝		违规操办婚丧喜庆	违规发放津补贴或福利	公款旅游以及违规接受管理和服务对象等旅游活动安排	其他	
2020年12月	查处问题数	18505	0	106	1037	17362	180	7648	396	74	1058	112	2836	1059	601					545
	批评教育帮助和处理人数	26922	0	125	1316	25481	301	11602	560	109	1562	128	3453	1603	916	619	3801	699	1569	
	党纪政务处分人数	18901	0	86	924	17891	215	8006	296	28	845	108	2725	1227	692	457	2673	522	1107	
2020年以来	查处问题数	136203	0	587	8286	127330	3203	60184	3369	654	11301	742	15746	7381	3615	3500	14351	2886	9271	
	批评教育帮助和处理人数	197761	0	706	10675	186380	4997	90513	4865	1044	16187	857	19403	10878	5851	4002	23050	4607	11507	
	党纪政务处分人数	119224	0	484	6653	112087	2392	50527	2341	269	7066	673	15048	7738	4071	2969	15568	3305	7257	
备注	享乐主义、奢靡之风“其他”问题包括：违规配备和使用公车、楼堂馆所问题、提供或接受超标准接待、组织或参加用公款支付的高消费娱乐健身等活动、接受或提供可能影响公正执行公务的健身娱乐等活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规。																			

备注	享乐主义、奢靡之风“其他”问题包括：违规配备和使用公车、楼堂馆所问题、提供或接受超标准接待、组织或参加用公款支付的高消费娱乐健身等活动、接受或提供可能影响公正执行公务的健身娱乐等活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规。
----	--



2020年“四风”问题查处情况深度调查



全年共查处违反中央八项规定精神问题13万多起，批评教育帮助和处理19万多人

“年报”数据显示，2020年全国共查处违反中央八项规定精神问题136203起，批评教育帮助和处理197761人，其中党纪政务处分119224人。查处问题数和2019年基本持平，彰显了纠治“四风”寸步不让的特点。

2020年初，中央纪委国家监委对数据统计指标作出调整，将查处形式主义、官僚主义问题数据纳入公布内容。1至12月，全国共查处形式主义、官僚主义问题78711起，批评教育帮助和处理117606人，其中党纪政务处分62595人，释放了进一步向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

在享乐主义、奢靡之风方面，各级纪检监察机关持续保持纠治“四风”的定力，坚守重要节点，用好“四风”监督举报平台，防止享乐奢靡反弹回潮。2020年，全国共查处享乐主义、奢靡之风问题57492起，批评教育帮助和处理80155人，其中党纪政务处分56629人。

形式主义、官僚主义问题查处数占总数的一半以上

数据显示，2020年，全国纪检监察机关查处形式主义、官僚主义问题数占查处违反中央八项规定精神问题总数的57.8%。

坚持党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。2020年，在“贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果”方面，全国共查处问题3203起，批评教育帮助和处理4997人，其中党纪政务处分2392人。



作为中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位之一，中央纪委国家监委机关把整治形式主义为基层减负深度融入纪检监察工作全局，坚决纠治搞形式主义、加重基层负担等问题，一批文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担的突出问题被查处。数据显示，全年共查处该类问题654起，相较2019年的1696起下降六成以上，为基层减负工作取得了明显的成效。

不担当、不作为、乱作为、假作为问题查处数居于形式主义、官僚主义问题首位

“年报”数据显示，“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面，全国共查处问题60184起，批评教育帮助和处理90513人，其中党纪政务处分50527人。

紧盯“不担当、不作为、乱作为、假作为”等形式主义、官僚主义典型问题，各级纪检监察机关持续加大查处力度，全年查处该类问题数占形式主义、官僚主义问题查处数的76.5%。结合去年12个月的月报数据看，该类问题查处数长期居于形式主义、官僚主义问题首位，有些月份甚至占到了八成以上，全面从严纠治的态势明显。

违规收送名贵特产和礼品礼金、违规发放津补贴或福利、违规吃喝问题居于享乐主义、奢靡之风问题前三位

梳理查处违反中央八项规定精神问题“年报”，享乐主义、奢靡之风问题一栏内，违规收送名贵特产和礼品礼金、违规发放津补贴或福利、违规吃喝三类问题排在前三位，分别为16488起、14351起、10996起，占比28.7%、25.0%、19.1%。

在“违规收送名贵特产和礼品礼金”指标之下，包含有“违规收送名贵特产类礼品”和“违规收送礼金和其他礼品”。数据显示，这两类行为查处问题数分别为742起和15746起。违规发放津补贴或福利的查处问题数紧随其后。通报的“四风”典型案例表明，“元旦”“春节”“五一”“端午”“中秋”“国庆”等节点，是违规发放津补贴或福利问题的高发期。违规吃喝则是具有很强顽固性的老问题，且与违规收送相生相伴，经常同时发生，在年节假日尤为突出。

紧盯隐形变异“四风”不放，纪检监察机关精准发现问题的水平不断提升

去年，中央纪委国家监委网站在元旦、春节、五一、端午、中秋、国庆等重要节点都开设监督举报曝光专区，通报“四风”典型案例，这是纪检监察机关紧盯关键节点，驰而不息纠治“四风”的常规动作。

以违规收送礼金和其他礼品为例，2020年，全国共查处该类问题15746起，相比2019年上涨了20.2%。

乡科级及以下查处问题数占查处问题总数的九成以上

分析“年报”数据，从查处的级别来看，地厅级查处问题数587起，批评教育帮助和处理706人，其中党纪政务处分484人；县处级查处问题数8286起，批评教育帮助和处理10675人，其中党纪政务处分6653人；乡科级及以下查处问题数127330起，批评教育帮助和处理186380人，其中党纪政务处分112087人。乡科级及以下查处问题数占到了查处问题总数的93.5%。



中纪委通报违反中央八项规定精神问题（节选）

01 天津市原医药设计院总工程师徐杰违规吃喝问题。

2019年12月，徐杰在该设计院质量体系认证期间，通过虚开晒图费套取资金4527元，其中花费1000元用于组织设计院参与质量体系认证工作的6名员工聚餐。2020年9月，徐杰受到党内严重警告处分，违纪所得已被收缴。

02 浙江省桐乡市茅盾中学党委书记、校长施学斌违规发放津补贴或福利问题。

2017年至2019年，施学斌在担任桐乡市茅盾中学党委副书记、书记、校长以及该校发起成立的桐乡市德鸿青少年体育俱乐部法定代表人期间，将俱乐部经营校内体育馆等获得的部分资金和上海某高校向茅盾中学发放的体育特长生基地建设优胜奖奖励经费，通过俱乐部以管理津贴、招生奖等为名，违规发放给校长、副校长等部分校级领导及其他相关人员，共计103600元。2020年6月，施学斌受到党内警告处分，违纪所得予以退回。

03 甘肃省临夏回族自治州临夏县尹集镇铁寨卫生院院长李增良办公用房超标问题。

2019年10月，李增良搬入尹集镇铁寨卫生院新建成的办公楼办公。名义上，院长与协管站共用一间办公室，但实际上办公室由李增良一人使用，该办公室面积超出规定8.92平方米。2020年8月，李增良受到政务警告处分。



省纪委监委通报违反中央八项规定精神问题（节选）

01

杭州市道路运输管理局西湖风景名胜区管理处原处长王之达违规设立“小金库”用于发放津补贴或福利、公款送礼等问题。

2009年10月至2019年9月，王之达在担任杭州市道路运输管理局西湖风景名胜区管理处副处长、处长期间，通过多种方式违规套取资金，指使部门内勤以个人银行账户存放公款的方式设立“小金库”，涉及金额168万余元，其中用于违规发放津补贴或福利、公款送礼、公款吃喝、公款旅游等开支共计99万余元。王之达个人领取到津补贴5.35万元，还存在用公款个人挥霍等违纪问题。2020年11月，王之达受到开除党籍和政务撤职处分，降为一级科员，违纪所得予以收缴。

02

浦江县水务集团农村饮用水管护服务有限公司副总经理于永忠私车公养问题

2015年9月至2018年10月，于永忠在担任浦江县水务局（水务集团）城乡自来水有限公司车队长期间，先后利用单位油卡为其私车加油10次，金额共计4078.87元。2020年7月，于永忠受到党内警告处分，违纪加油款予以收缴。

03

长兴县泗安镇长岗岭村原党委副书记况国富操办婚庆事宜中违规收受管理服务对象礼金问题。

2020年5月，况国富在操办儿子婚庆事宜中，违规收受本村3名老板、3名村干部、1名承包组长和1名村民所送礼金，共计6200元。2020年11月，况国富受到党内警告处分，违规收受的礼金予以退还。



浙江省医药保健品进出口有限责任公司原党委书记、董事长陈张生等3人受到开除党籍处分

日前，浙江省纪委省监委驻省国资委纪检监察组对浙江省医药保健品进出口有限责任公司原党委书记、董事长陈张生，原党委委员、副总经理谭艰，原副总经理、财计部经理黄海严重违纪问题进行纪律审查。温岭市监委根据指定管辖对陈张生、谭艰、黄海严重违法问题进行监察调查。

经查，陈张生身为国有公司人员，滥用职权，造成国有公司严重亏损，致使国家利益遭受特别重大损失，涉嫌国有公司人员滥用职权犯罪。

谭艰违反中央八项规定精神，收受可能影响公正执行公务的礼金；身为国有公司人员，滥用职权，造成国有公司严重亏损，致使国家利益遭受特别重大损失，涉嫌国有公司人员滥用职权犯罪；利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，涉嫌受贿犯罪。

黄海违反中央八项规定精神，违规接受宴请；违反廉洁纪律，违规收礼；身为国有公司人员，滥用职权，造成国有公司严重亏损，致使国家利益遭受特别重大损失，涉嫌国有公司人员滥用职权犯罪。

依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经研究，浙江省国际贸易集团有限公司党委决定给予陈张生、谭艰、黄海开除党籍处分；温岭市监委决定将陈张生、谭艰、黄海涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

简历：

陈张生，男，汉族，1956年10月出生，浙江省绍兴市人，大学文化程度，1988年1月加入中国共产党，1978年2月参加工作。1999年5月至2016年10月，历任浙江省医药保健品进出口有限责任公司副董事长、副总经理、总经理、党委副书记、党委书记、董事长，2016年10月退休。

谭艰，男，汉族，1971年4月出生，浙江省杭州市人，大学文化程度，1994年6月加入中国共产党，1994年8月参加工作。1994年8月至2020年8月，历任浙江省医药保健品进出口有限责任公司外销员、机械二部副经理、机械分公司副经理、机械二部经理、五金水暖器具分公司（后更名为机械水暖器材分公司）经理兼水暖器材一部经理、总经理助理、党委委员、副总经理、机械水暖器材分公司总经理兼机械水暖器材一部经理、进口分公司经理和进口一部、二部经理。

黄海，男，汉族，1963年12月出生，浙江省杭州市人，大学文化程度，2014年9月加入中国共产党，1987年8月参加工作。2010年7月至2020年11月，历任浙江省医药保健品进出口有限责任公司副总经理、财计部经理、职工董事等。



严惩监守自盗的金融“内鬼” 推动加强行业监管化解系统风险 赖小民案以案促改工作启示

金融是国民经济命脉。血脉不通，则百病缠身。近年来，少数金融从业人员、监管人员背弃初心使命，把国有金融资产当成“摇钱树”，与不法商人沆瀣一气、相互勾结，形成“黑色利益”共同体，严重危害金融安全、经济安全、国家安全。赖小民案就是一起触目惊心的金融领域腐败大案，致使国家和人民利益遭受特别重大损失，社会危害极大，罪行极其严重。中央纪委国家监委认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，推动金融监管部门、国有金融机构等以案为鉴、举一反三，扎实开展金融领域以案促改工作，以强监督促强监管、强治理，坚决遏制金融领域腐败发生，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，坚决打赢防范化解金融风险攻坚战，助力金融改革发展开创新局面。督促19家中央金融单位党委（党组）及时召开专题民主生活会，130余名在职中管干部逐一开展对照反思，研究制定本单位以案促改工作方案，对本系统的传达学习、警示教育、对照反思进行部署。同时，重点督促案发单位华融公司及其上级单位银保监会党委压实整改主体责任，推动银保监会系统整改工作深入开展。



2020年8月11日，天津市第二中级人民法院一审公开开庭审理了中国华融资产管理股份有限公司原董事长赖小民受贿、贪污、重婚一案。



金融“内行”蜕变为金融“内鬼”

赖小民案是弃守金融风险底线、以稀缺金融资源为筹码谋取私利的贪腐大案，仅个人受贿金额就达人民币17.88亿元，侵吞套取单位公共资金2513万余元。2021年1月5日，天津市第二中级人民法院一审判处赖小民死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。此案集政治问题和经济问题交织、金融乱象和金融腐败叠加于一体，擅权妄为、腐化堕落、道德败坏、生活奢靡、甘于被“围猎”成为其腐败犯罪行为的关键词，呈现复杂多样的形态和特点。

一是排斥党的领导，偏离主责主业。赖小民无视政治纪律和政治规矩，背离党中央金融工作方针政策，对监管机构的部署要求置若罔闻，甚至公然发表质疑言论，把国有金融企业当成“私人领地”。打着支持国家战略旗号，滥设机构、盲目发债，将募集资金投向国家政策明确限制的房地产等行业领域，严重偏离公司主业发展需要，最终从不良资产处置者异化为不良资产制造者。

二是滥用金融资源，大搞权钱交易。赖小民官欲膨胀、价值观严重扭曲，靠“金”换权、以权捞“金”，用手中掌握的稀缺金融资源不择手段搞政治投机、拉票贿选，为个人造势、谋求职务晋升，把公司当成仕途发展的跳板。

三是漂白贪腐手段，实施“内行作案”。赖小民长期从事银行、资产管理等金融工作，深谙各类行业规则，喜欢打着“市场化”幌子，大肆利用制度漏洞操纵实施腐败犯罪，大搞曲线获利、期权腐败，导致监管难、固证难、查处难。他通过在实际价格基础上大幅度加价中标华融公司项目，在华融入股其他公司过程中收取“顾问费”等方式，伙同他人套取公款。

四是信奉“利益均沾”，形成抱团腐败。赖小民与华融公司高管、监管人员等上下合谋、共同作案，查一个、带一串、挖一窝，涉案金额大、影响范围广。安排多名亲信把持境内外子公司的重要岗位，相互勾结、逐步演变为贪腐团伙，牵扯腐败干部近百人，严重污染华融公司系统政治生态。

既打金融“老鼠”又护国资“玉盘”

治理金融腐败具有很强的政治性、政策性、敏感性，必须更加坚定稳妥、更加精准有效、更加讲究方法方式，整改治理的要领是“管住人、看住钱、筑牢制度防火墙”，一体推进查案件、挽损失、堵漏洞、防风险、塑文化。

——紧盯弃守主体责任乱象“改”。检视赖小民严重违纪违法问题，根本原因在于华融公司党的建设弱化淡化，管党治党主体责任严重失守。银保监会第一时间全面改组华融公司领导班子，及时调整班子成员，现任董事长、总裁和监事长均为外部选派，指导新的党委班子建立问题整改台账，清除涉及赖小民流毒用语的文件、音像资料等9万余册，对违规破格提拔的54人次中层管理人员进行组织处理。出台落实全面从严治党主体责任清单，研究制定肃清赖小民流毒实施意见，组织修订公司章程，将加强党的领导和党的建设写入其中；修订党委工作规则、“三重一大”决策制度，改进完善考核评价机制，提高党建工作权重，要求资产公司严格执行党委决策前置程序，落实集体领导制度。银保监会举一反三，及时制定《关于切实加强和改进会管金融机构党的建设的若干意见》，列出会管单位名贵土特产和特殊资源清单，细化机构领导人员管理、党建工作责任制、员工投资行为等规范要求，坚决防止监守自盗、利益输送。对长城、东方、信达等资产公司全面巡视，对信达公司进行巡视“回头看”，运用“四种形态”处理违纪违法人员，对华融公司直接立案25件。



——紧盯管理漏洞缺陷“堵”。内控机制不完善、制度规定有漏洞，是赖小民在贪腐之路上越滑越远的关键因素。华融公司针对案件暴露出来的共性问题和体制机制缺陷，将2020年作为制度执行年，对华融公司成立以来制定出台的681个规范性文件开展立规后评价，深入推进制度立改废释，把金融反腐败机制融入公司治理和内控机制建设。研究制定工作人员与客户或特定关系人非公务往来管理办法、公司中介机构选聘办法、公司业务授权管理办法、公司业务基本准入标准等一系列制度，压缩权力寻租空间。银保监会认真反思金融机构公司治理问题症结，督促机关有关职能部门加强监管流程再造、监管协同推进，重点健全“三会一层”架构和董事会、监事会制度，严格按规范要求完善股东大会会议事规则、董事会工作细则和监事会监督办法，修订完善《金融资产管理公司条例》《银行业监督管理法》等制度，为行业发展和日常监管提供相应的法律依据，推动完善现代金融企业制度。全面开展资产公司治理有效性评估，及时调整不称职的董事、监事，强化对高管、关键岗位和重要人员的监督管理，减少监管盲区，提高监管效能。

——紧盯金融风险隐患“防”。剖析赖小民案件可以发现，乱办金融、乱搞同业、乱加杠杆、乱做表外业务等违法违规问题突出，处置不当极易引发重大金融风险。把做好风险处置摆在突出位置，督促银保监会成立风险处置专责工作组，指导华融公司坚守流动性风险底线，全面排查并稳妥处置风险项目，重点关注涉众项目、大额风险项目和敏感客户，主动应对负面舆情，防范案件次生风险。督促华融公司加强同中介机构沟通，加强财务筹划，做好业绩年报发布。全面开展子公司清理整合，指导资产公司制定子公司3年清理整合方案，坚决撤并整合非金子公司，同步推进持牌金融机构转让和非金子公司退出，推动资产公司回归健康发展轨道。

——紧盯思想道德防线“治”。赖小民之所以敛取钱财毫无忌惮、近乎疯狂，根子还是理想信念完全丧失，党性原则荡然无存，不想腐的思想根基彻底坍塌。华融公司以赖小民系列案件为反面教材，对近2年来查处的典型案例，通过召开处分决定宣布会、专题警示教育会、编发案情通报、组织对照反思等形式，让全系统党员干部特别是中层以上干部“对号入座”、闻警自省。在宣布对赖小民处分决定通报后，即有多名干部在反思材料中主动交代给赖小民送礼品礼金、违规选人用人等问题。中央纪委国家监委驻银保监会纪检监察组注重教育警示与企业文化建设同步推进，及时召开赖小民案件专题警示教育会议，对全系统专题警示教育活动进行安排部署；会同会党委对35家单位专题警示教育情况进行现场督导，确保专题警示教育入脑入心、收到实效；及时在一定范围内通报有关案件违纪事实及忏悔材料，镜鉴常照、警钟长鸣，用身边的血泪教训，警示党员干部走过的弯路不要再走、付过的学费不再重付。针对金融领域人际关系圈子化、利益板结化、从业意识西化、发展模式和发展目标异化等问题，向全系统提出清廉金融文化建设倡议，推动银行业、保险业协会学会积极开展清廉金融文化课题研究，将清廉金融要求纳入从业人员职业资格考试范围；督促部分地区将清廉金融文化融入公司治理和内控合规管理，开展清廉金融文化活动，切实增强拒腐防变的思想自觉和文化自觉。



实现纠偏止损和正本清源的多赢预期

通过以点带面、点面结合的促改工作，金融乱象整治尤其是国有资产公司治理取得明显成效，不断释放“惩”的震慑、发挥“治”的功能、强化“防”的效果。

——从根本上扭转资产公司治理走样和附属机构管理失控局面。银保监会指导华融公司清理各类领导小组134个，董事长办公会、专题会等非法定决策形式得到彻底纠正，目前公司各治理主体规范履职，子公司治理机制建设一体推进，内部授权管理和集体有效管控得到强化。实现党的领导和公司治理有机统一，主动向财政部通报机构领导班子和领导人员年度考核情况，促进党建账和经济账统算、管党建与管资本融合。推进国有金融资本投资运营改革试点，研究起草关于深化金融资产管理公司改革方案，提出22条具体意见措施，推动形成统一管理、权责明晰、以管资本为抓手、以管党建为保障的资产公司管理新体制，健全国有金融资本授权经营体制。

——实现国有资产挽损止损、经营管理平稳过渡。推动追回涉案项目资金、挽回国有资产损失过百亿元，及时完成风险资产重组，稳妥处置风险隐患资产，华融公司未发生债务违约和挤提事件，最大程度防止了风险外溢和市场震动。部际协调机制作用得以充分发挥，协调香港证监会做好停牌复牌工作进展顺利，华融公司股价在短暂波动后趋于稳定，有效管控市场风险、稳定投资者预期。

——推动资产公司化险瘦身、加速回归救助性金融主业。针对赖小民背离初心使命盲目扩张、严重毒化市场生态问题，银保监会以开展子公司清理整合为切入口，择机退出与主业协同效应不高、经营效益较差的金融持牌机构，推动华融、长城、东方、信达4家公司整合撤并56家子公司，其中境外8家，非金子公司资产规模缩减1884亿元。华融公司列入清理的19家非金子公司中，已有2家清算注销、7家进入退出程序，同时还自行清理100多家附属机构；信达公司主动调整结构，继转让信达财险之后，又出售幸福人寿全部股权，实现集中资源做主业；东方公司正在转让24家小额贷款公司。2019年四家资产公司在资产总规模稳中有降的情况下，新增收购不良资产5716亿元，不良资产业务占比达65%，提高10.3个百分点，纠错纠偏效果凸显。

——有效引导资产公司服务保障金融风险攻坚战大局。督促银保监会以金融供给侧结构优化为主导，围绕服务实体经济需要、化解金融风险，积极参与上市公司纾困、地方债务化解和高风险中小金融机构处置。2019年四家资产公司累计开展问题企业重组项目68个；实施市场化债转股项目16个，投放资金84亿余元。长城公司牵头实施中铁物债务重组和资产重组，东方公司主导北京大钟寺中坤广场救助重塑，信达公司和长城公司共同参与注资20余亿元处置锦州银行风险，充分发挥市场化法治化处置风险专业优势，促进了金融风险缓释化解和问题企业解困重生。