



两袖清风克勤克俭廉洁奉公一尘不染

廉潔



# 反腐倡廉期刊

(2021年第4期 总第120期)

举报信箱：驻公司纪检监察组（公司总部大楼东2106室）  
举报邮箱：JJJC@CTSEC.COM





## 读文献 学党史 | 新中国成立之初的反腐败斗争

新中国成立初期，面对国外敌对势力的封锁打压以及国内百废待兴的复杂局面，加强党的自身建设，提高党员干部的素质、能力，积极防止和克服党内的消极腐化现象和不良倾向，成为党执政后的一项紧迫任务。通过组建专职反腐败机构，开展整党整风和“三反”“五反”运动，对全党进行全面的思想教育，坚决肃贪整纪，整顿党的队伍，纯洁了党的组织，净化了社会风气，形成了清正廉明的党风政风，并带动了社会风气焕然一新。

### 建立反腐败机构，坚定不移推进反腐败斗争

1949年10月1日，毛泽东站在天安门城楼上庄严地向全世界宣告：中华人民共和国中央人民政府今天成立了！经过艰苦卓绝的浴血奋斗，中国人民终于迎来了胜利的曙光，中国人民当家作主成为国家的主人。

随着党的工作重心从农村转移到城市，从全力领导革命战争转移到全力领导和平建设，毛泽东等中央领导同志敏锐地意识到，执政地位和执政环境的变化，使党面临脱离群众乃至腐化变质的危险。

毛泽东指出，腐败现象是社会主义社会的一个基本乱源，本质上是反党反社会主义的罪恶行径，会引起群众的不满情绪，甚至可能引发“第二次革命”，导致干部“霸王别姬”、党和国家改变颜色。正如邓小平后来所讲：“毛主席在革命胜利后再三强调这个问题，这是看得很深很远的。”

为了加强党内监督工作，新中国成立伊始，中共中央就将建立各级党内监督机构和强化监督制度的工作提上了议事日程。

1949年11月，中共中央作出《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》，宣布在中央和地方建立党的纪律检查委员会。《决定》明确了中央及各级党的纪律检查委员会的任务与职权，对组织地方各级纪律检查委员会作出具体规定。中央纪律检查委员会在中央政治局领导之下工作。经中央决定，朱德、王从吾、安子文、刘澜涛、谢觉哉等11人为委员会成员，朱德任书记，王从吾、安子文任副书记。

与此同时，在政务院下设中央人民监察委员会，在县市以上的各级人民政府，设立人民监察机关，以监督各级国家机关和公务人员是否履行其职责，并检举其中之违法失职的机关和人员。中央人民监察委员会于1949年10月19日成立，谭平山为主任。

到1950年底，全国大部分县以上党委都建立了纪律检查委员会，各级纪委均设立了相应的办事机构。到1952年10月，全国专职纪检干部有2800人，到1954年底，发展到7200多人。

1953年6月，全国共建立439个人民监察机关，专职和兼职监察干部达17000人左右。党的各级纪律检查委员会和各级人民监察委员会密切配合，同党和政府内的贪污、浪费和官僚主义等现象，进行了严肃的斗争。高岗、饶漱石事件发生后，行政监察机构又进一步增强。1954年9月全国一届人大一次会议决定设立国家监察部，由钱瑛任部长，以代替原中央人民监察委员会。



1954年1月，中共中央制定了《关于处分党的组织及党员的批准权限和手续的规定》，对纪律处分的程序、批准权限、取消处分等问题都作了具体规定。中央纪委制定了《中共中央纪律检查委员会关于处理控告、申诉案件的若干规定》，就党员或群众向组织控告申诉案件的范围、原则、批准权限及结案手续等问题作了明确规定。

上述两个规定，是中国共产党历史上在执行纪律和维护纪律方面第一次作出的较系统的成文的专门规定，对于正确开展纪律检查工作产生了重要的作用。

## 开展整党整风，坚决惩治贪污腐败分子

新中国成立时，中国共产党已是拥有450万党员的大党。其中，绝大多数党员和党组织是好的，但部分新党员、新干部缺乏思想教育和党内政治生活锻炼，部分老党员、老干部革命意志衰退，滋长了个人主义、享乐主义和官僚主义作风，部分地方还存在党组织成分不纯的问题。

针对这种情况，中共中央于1950年5月1日发出《关于在全党全军开展整风运动的指示》，要求在全党全军进行一次整风运动，严格地整顿全党作风，首先是整顿干部作风。整风的主要任务是，提高干部和一般党员的思想水平和政治水平，克服官僚主义和命令主义，改善党和人民的关系。

整风运动到1950年底基本结束，取得了预期的效果。随后中共中央政治局扩大会议又作出以3年时间进行整党，对党的基层组织有计划、有准备、有领导地进行一次普遍整顿的决定，以解决党的基层组织中存在的思想不纯、成分不纯和作风不纯的问题，进一步纯洁党的队伍、健全党的组织、提高党的战斗力。

整党整风运动中，全国有32.8万人离开党的组织，其中23.8万名异己分子和贪污腐化分子被清除出党。107万人被吸收入党。至整党结束时，全国共产党员人数达636.9万人。

在整党进行过程中，全国同步开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动及反对行贿、偷税漏税、盗窃国家财产、偷工减料、盗窃国家经济情报的“五反”运动。在“三反”期间，毛泽东、朱德、周恩来等中央领导十分重视对大案要案的处理，亲自在文件上作批示，要求严厉惩处，绝不容情。群众把贪污分子比作“老虎”，把打击贪污分子叫作“打老虎”或“打虎”。

天津地委原书记刘青山、天津专区原专员张子善贪污案就是“三反”运动“打老虎”的典型案。

刘青山、张子善都是经历过土地革命、抗日战争和解放战争严峻考验的老干部。二人进城后，却经受不住资产阶级思想的腐蚀，大肆利用职权贪污公款171亿余元（旧币，下同），贪污、挥霍3.78亿元，腐化堕落蜕变为人民的罪人。最终，党中央批准了对刘青山、张子善判处死刑。

在处理这一案件时，曾有人以二人都是有贡献、有影响的领导干部为由替其说情，毛泽东的回答是：只有处决他们，才可能挽救20个、200个、2000个、20000个犯有各种不同程度错误的干部。

处决刘青山、张子善的决定，当时对全党起到了振聋发聩、扶正祛邪的效果。新中国成立初期，我们党从严惩处自己队伍中的贪污腐化分子，有效遏制了腐败蔓延的势头，为新中国成立初期清正廉明的党风政风打下了坚实基础。



## 教育与制度并重，增强党的凝聚力战斗力

毛泽东在每一个重要的历史转折时期，都要求各级领导干部认真学习马克思列宁主义理论，加强思想改造，努力提高理论水平和政治觉悟，用无产阶级思想去克服各种非无产阶级思想特别是小资产阶级思想，从而提高党员干部队伍的素质和党组织的纯洁性战斗力。

集中开展整党整风运动，就是针对全党存在的错误行为和不良作风，有目的、有计划地开展经典著作、党内文件和报告的集中学习活动的同时，组织党员干部联系思想和工作情况，开展批评与自我批评，以达到统一思想、提高认识、增强党的凝聚力战斗力的目的。

抓党员干部的思想教育，毛泽东特别强调，要学会运用批评与自我批评这个强有力的思想武器，采取“惩前毖后，治病救人”的方针，利用“团结—批评—团结”的方式，遵循“知无不言，言无不尽；言者无罪，闻者足戒；有则改之，无则加勉”的原则，以达到既弄清思想又团结同志的目的。

毛泽东认为榜样的力量是无穷的，“应将各地典型的好人好事加以调查分析和表扬，使全党都向这些好的典型看齐，发扬正气，压倒邪气。”新中国成立后，先后树立了雷锋、焦裕禄等公而忘私的榜样，倡导全国人民尤其党员干部向先进人物学习。

毛泽东等中央领导同志不仅是廉洁奉公的倡导者，更是身体力行的践行者。他们严于律己、率先垂范，一身正气、两袖清风，在全党全军产生了良好的示范效应，带动全党、全社会形成一股以廉为荣、干部带头的党风和民风。

新中国成立后，毛泽东十分重视廉政法规制度建设。他在《对中华人民共和国惩治贪污条例草案说明稿的批语和修改》中指出：“现在为了对贪污分子和盗窃分子分别予以惩治，为了巩固‘三反’和‘五反’运动已得的胜利，并继续和一切贪污与盗窃行为进行坚持不懈的斗争，制定一个法律就是完全必要的了。”

1952年4月21日，新中国成立后第一部反贪污条例《中华人民共和国惩治贪污条例》颁布。该条例共有18项惩治贪污的条款，根据“严肃与宽大相结合、改造与惩治相结合”的方针，对贪污罪的概念以及如何量刑作出明确界定，为当时“三反”运动取得胜利提供了坚强保障，是新中国成立后第一个系统性反贪法律，成为后来我国制定此类法律的重要参考依据。

这一时期，党和政府制定颁布的法规还有《惩戒违法失职公务员暂行条例》《国家机关工作人员奖惩条例》《中央关于处理小贪污分子的五项规定》《中央关于处理贪污浪费问题的若干规定》《中央节约检查委员会关于追缴贪污分子赃款赃物的规定》等，这些法规初步系统规定了贪污贿赂的一系列罪名及量刑标准等，标志着反对贪污腐化的斗争逐步走上了法治化轨道。



## 赵乐际在全国巡视工作会议暨十九届中央第七轮巡视动员部署会上强调 高质量推进巡视全覆盖 有效发挥政治监督作用

中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长赵乐际28日出席全国巡视工作会议暨十九届中央第七轮巡视动员部署会并讲话。会议传达学习习近平总书记关于巡视工作重要指示，研究部署今年巡视工作，对集中巡视中管高校党组织作出安排，强调要按照换届时间节点统筹安排巡视工作，增强系统观念，坚持上下联动，高质量完成一届任期内巡视全覆盖任务，有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

赵乐际指出，巡视是政治巡视、是重要政治工作，必须持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对“国之大事”心中有数，对巡视定位、方针、重点、方法等心中有数，对被巡视党组织职责使命、地位作用等心中有数，进一步从政治上理解把握巡视工作，更加科学精准有效推进巡视工作。当前，要重点围绕习近平总书记和党中央关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局等重大决策部署的落实情况，开展政治巡视、政治监督，有力保障“十四五”开好局起好步。

赵乐际强调，要结合党史学习教育，深入总结运用党的巡视制度的历史经验，特别是十八大以来探索创造的宝贵经验，坚持政治巡视定位，聚焦党中央大政方针加强政治监督；坚持“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”巡视方针，充分发挥利剑作用；坚持人民立场，着力发现和推动解决群众身边腐败和不正之风；坚持党内监督、群众监督和其他监督贯通融合，扎实推进新时代巡视工作高质量发展。

赵乐际要求，要精心组织开展中央第七轮巡视工作，深入学习领悟习近平总书记关于高等教育事业发展重要论述，结合中管高校特点，紧扣贯彻党的教育方针、坚持社会主义办学方向、落实立德树人根本任务、落实全面从严治党要求、贯彻新时代党的组织路线等方面，深入查找和推动解决制约影响高等教育高质量发展的主要矛盾、深层次问题。中央巡视组要严格执行中央八项规定精神，坚持实事求是、依规依纪依法，注重倾听专家学者、职工群众、师生代表意见建议。省区市党委、教育部党组巡视机构，要对标中央部署统筹安排对所属高校巡视工作。

中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长杨晓渡主持会议，中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长陈希宣布十九届中央第七轮巡视组长授权任职及任务分工决定。会议以电视电话会议形式举行，江西省、山东省、贵州省、国家卫生健康委、中国石油化工集团有限公司有关负责同志作了交流发言。

## 杨晓渡：坚持不懈落实中央八项规定精神 治“四风”树新风 为“十四五”开局起步提供有效保障

4月9日至11日，中共中央政治局委员、中央纪委副书记、国家监委主任杨晓渡到辽宁开展专题调研。他强调，纪检监察机关要持续深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实十九届中央纪委五次全会部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，有力推进新时代新阶段党的作风建设，坚持不懈治“四风”树新风，为“十四五”开局起步提供有效保障。

杨晓渡来到锦州市太和区太和街道、凌海市翠岩镇牯牛屯村，调研了解基层党的建设、作风建设等情况，与基层干部群众交流，认真听取意见建议。他指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在辽宁省委有力带领下，各级党组织围绕保障民生福祉、优化营商环境、树立实干导向等方面推进作风建设，促进政治生态和党群干群关系持续向好。同时也要看到，纠治“四风”任重道远，稍有松懈就会反弹，要紧扣保持党同人民群众血肉联系强化作风建设，认真解决群众“急难愁盼”问题，不断厚植党长期执政的政治基础。在沈阳飞机工业（集团）有限公司、沈阳鼓风机集团股份有限公司、辽宁省高速公路运营管理有限责任公司调研时，强调国有企业要以过硬作风履行职责使命，围绕“国之大事”攻坚克难，以整治“四风”实际成效提升企业治理效能，守护发展好国家财产、人民财富。杨晓渡还带领调研组前往辽沈战役纪念馆接受党史教育，强调传承和发扬好党的光荣传统和优良作风。

调研期间，杨晓渡先后主持召开辽宁部分市县（区）纪委监委负责同志座谈会、东北三省纪委监委和部分中管企业纪检监察机构负责同志座谈会，并看望锦州市和辽宁省纪委监委机关干部。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强作风建设的重要论述，从政治上认识加强作风建设的重要性紧迫性，以永远在路上的韧劲把作风建设长期抓下去。各级纪检监察机关要保持严的主基调不动摇，聚焦党中央决策部署贯彻落实整治形式主义、官僚主义，持续加大群众身边腐败和作风问题整治力度，对享乐奢靡之风露头就打、寸步不让，对顶风违纪、屡教不改、性质恶劣的依规依纪依法从重处理，使党中央的铁规禁令生威增效。要压实主体责任，推动“一把手”和领导班子发挥“头雁效应”，以不敢不能不想一体推进的理念思路深化作风治理，把握共性、区分个性，靶向施策、精准施治，不断释放标本兼治综合效应。纪检监察机关要把自己摆进去，强化理论武装和思想政治引领，自觉接受最严格的约束和监督，在作风建设上走在前、作表率。

中央纪委副书记、国家监委副主任傅奎，中央纪委常委、国家监委委员张春生陪同调研。

此前，杨晓渡还就加强新时代新阶段作风建设，分别主持召开部分派驻中央和国家机关纪检监察组、派驻中管金融企业纪检监察组和中管企业纪检监察机构负责同志调研座谈会。



## 许罗德在省国贸集团调研时强调 深化国企领域全面从严治党 纵深推进清廉国企建设

4月22日，省委常委、省纪委书记、省监委主任许罗德到省国贸集团开展专题调研。他强调，要充分发挥全面从严治党引领保障作用，纵深推进清廉国企建设，推动党委主体责任和纪委监督责任同向发力，持续惩治国企领域腐败和不正之风，大力营造风清气正的政治生态，保障国企在实现“十四五”开好局起好步中发挥更大作用。

许罗德深入了解省国贸集团经营发展、落实全面从严治党主体责任，以及纪委履行监督责任等方面情况，听取了清廉国企建设情况汇报。许罗德指出，建设清廉浙江是省委的重要部署，是我省争创社会主义现代化先行省的“十三项战略抓手”之一。作为清廉浙江整体布局中一个举足轻重、十分重要的单元，国资国企系统要更加深刻认识清廉国企建设的重要作用，准确把握清廉国企建设的阶段性特征，对标“重要窗口”的新目标新定位，下大力气解决存在的突出问题，有效防范国企廉洁风险，不断巩固拓展清廉国企建设成果。要更加有力惩治国企领域的腐败问题和不正之风，把坚持“严”的主基调作为清廉国企建设的主线，以“小切口”推动“大治理”，做深做实案件查办的“后半篇文章”，使新风正气在国企领域不断充盈。要加强对企业“一把手”和领导班子的监督，更好发挥派驻纪检监察组的作用，不断把政治监督、日常监督做实做细、做出成效。要更加坚决扛起清廉国企建设的政治责任，健全“四责协同”机制，完善闭环管理工作机制，对照清廉国企建设重点任务要求，经常性查漏补缺、跟踪问效，有力推动国企聚焦“国之大者”主动担当作为、贡献更大力量。



## 省纪委发文：持之以恒做好五一、端午期间纠治“四风”工作

近日，省纪委下发《关于五一、端午期间持之以恒正风肃纪确保节日风清气正的通知》，就五一端午期间贯彻落实好中央八项规定及实施细则精神、持之以恒正风肃纪、营造风清气正节日氛围提出要求。

通知强调，各级党组织和纪检监察机关要从政治上认识和把握作风建设问题，坚持正确政治方向，保持战略定力，增强严格落实中央八项规定及其实施细则精神和我省办法的思想自觉、行动自觉。坚决贯彻落实赵乐际同志在广西调研和杨晓渡同志在辽宁调研时的讲话精神，认真组织学习中央纪委、省纪委在五一、端午期间有关违反中央八项规定精神问题的案例通报，发信号、打招呼、提要求，教育引导广大党员干部特别是领导干部以案为鉴、严于律己，始终绷紧纪律规矩这根弦，带头治“四风”树新风。

通知要求，各纪检监察机关要综合运用专项检查、突击检查、明察暗访、交叉互查等方式，持之以恒正风肃纪明察暗访，加大通报曝光力度。对干部群众举报、媒体报道、监督检查和明察暗访中发现的节日期间“四风”问题线索、重要舆情，迅速核查处置，对顶风违纪、屡教不改、性质恶劣的行为依规依纪依法从重处理。重点聚焦节日期间易发多发的违规收送礼品礼金、违规吃喝、大办婚丧喜庆等享乐奢靡突出问题，坚持露头就打、反复敲打；聚焦违规发放津补贴奖金共性问题，抓好自查自纠；聚焦加重基层负担的形式主义突出问题，按照中央、省委部署要求，严格落实基层减负各项措施，坚决防止隐形变异、防止反弹回潮、防止疲劳厌战。坚持抓早抓小抓苗头，高度关注和防范个别党员干部在换届期间，以组织吃喝、走访送礼以及安排旅游、高消费娱乐等形式进行拉票贿选、买官卖官、跑官要官等行为。



## 省委通报2020年党风廉政建设和反腐败工作

4月1日，省委常委、省纪委书记、省监委主任许罗德向各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表通报了去年我省党风廉政建设和反腐败工作情况，听取有关意见建议。省人大常委会党组副书记、副主任、省委统战部部长熊建平主持通报会。

过去一年，省委坚持以“两个维护”的政治自觉，以忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的使命担当，以管党治党的鲜明态度，深入推进清廉浙江建设，不断加强对党风廉政建设和反腐败工作的领导，各项工作取得显著成效：反腐败领导体制和工作机制更加完善；坚决落实中央八项规定精神，纠治“四风”持续深化；坚定不移推进“打虎”“拍蝇”“猎狐”，做好以案促改、以案促建、以案促治“后半篇文章”，“三不”一体推进不断深入；纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督同向发力，各类监督贯通融合；注重运用“枫桥经验”“后陈经验”，把基层监督更好融入基层治理，基层政治生态不断净化优化，群众在正风肃纪反腐中的获得感不断提升。经过全省上下共同努力，我省反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展，清廉浙江建设取得阶段性成效，风清气正的政治生态不断夯实。

2021年，全省上下要认真贯彻落实习近平总书记在中央纪委五次全会上的重要讲话精神，按照中央纪委五次全会和省纪委六次全会部署，把严的主基调长期坚持下去，为“十四五”开好局起好步提供强有力的政治和纪律保障。要始终保持惩治腐败的高压态势，把握“惩、治、防”辩证统一关系，一刻不停推动党风廉政建设和反腐败斗争；要深化落实中央八项规定精神，持续纠树并举抓“四风”，不断提升作风建设治理效能；要监督下沉净化基层生态，紧盯群众“急难愁盼”问题，关口前移推动源头治理，助力基层监督更好融入基层治理；要纵深推进清廉浙江建设，更加突出清廉单元的示范引领，更加突出压实主体责任，推动“两个责任”同向发力；要注重纪法情理融合激发干事动力，进一步深化运用监督执纪“四种形态”，继续做好澄清正名、打击诬告陷害、受处分人员回访教育等工作，不断释放监督执纪执法的正能量，激发党员干部在现代化建设新征程中担当尽责、干事创业的内生动力。

## 监督融入国企治理 杭州全面推进清廉国企建设

十九届中央纪委五次全会强调，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处国企改革等方面的腐败问题，持续惩治国有企业腐败问题。

杭州各级纪检监察机构立足“监督的再监督”，聚焦关键环节、严格日常监管、多方“联合会诊”，通过系统治理、源头治理，推动清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入国企生产经营和改革发展各方面全过程，全面推进清廉国企建设。

### 凝聚监督力量画出最大同心圆

监督并非只是纪检监察机构的事，企业党组织既是监督对象，又是监督主体，必须切实承担起管党治党的主体责任。如何压实各责任主体监督责任，形成多方监督格局？

杭州持续推进市属国有企业纪检监察体制改革，聚焦关键岗位、关键少数、关键环节、关键事项，要求市属国有企业条目式、清单式排查防控业务领域廉政风险。同时，针对单一来源采购、资金出借等国资国企共性问题，组织开展专项检查，督促各级国企党委扛起主体责任，认真落实风险排查防控，推进制度管权管人管事。

“廉政风险排查防控就像是给国企拍CT体检，把以往那些藏在深处的、不起眼的病症隐患通通晒在阳光下。”市商旅集团纪检监察室主任潘国泉介绍，他们对经营范围内近1600个联营及租赁品牌开展了商业条款调研，督促下属杭州大厦、商业分公司、501城市广场健全完善管理机制。

廉政风险排查防控的开展，也同步强化提升了国企纪委的履职能力。比如，市城投集团、市钱投集团纪委建立下沉监督工作机制，通过纪检监察干部点对点联系、列席重要会议等方式“嵌入”子企业。精准有力的监督，正在加快融入市属国有企业经营发展与党风廉政建设的全过程、各环节，有力推进全面从严治党向基层延伸。

围绕深化清廉国企建设，杭州市不断推动各项监督联动协作。2月下旬以来，杭州市纪委监委会同有关单位组织开展市属国企巡察集中整改月行动，整合纪律监督、组织监督、巡察监督和行业监督各方力量，围绕巡察“回头看”发现的5家市属国企存在的震慑不严、查处不力、制度不全等突出问题，进一步督促落实整改责任，推动整改落实到位。



## 突出“关键少数”找准监督着力点

骆旭升，曾任杭州市实业投资集团有限公司党委委员、副董事长、总经理。因犯受贿罪、国有公司人员滥用职权罪，于去年年底受到法律惩处。

“在杭实集团任副总经理、总经理期间，骆旭升负责某大型商业综合体项目建设。无论是在土建项目、工程监理的招投标环节，还是在写字楼中央空调的采购、精装公寓的装修发包等环节，他都曾发生过受贿行为，受贿金额从数万元到数百万元不等，形式也很多样，有现金、象牙工艺品，还有干股等。”市纪委监委相关负责人表示，从查处的案件不难发现，国企一把手违纪违法背后往往存在缺乏有效监督的问题。

案发之后，杭实集团结合案件暴露出来的漏洞，盯牢“三重一大”决策、资金出借、投资管理等关键环节，完成对法人治理结构、内设机构与职能、部室职能制度三大类共计123项制度的规范重构，构筑与现代经济相适应的风险防控体系。

国有企业监督是一项系统工程，涉及企业的方方面面，需要严格日常管理，整合监督力量，形成监督合力。近年来，杭州深入推进国企改革，推动监督格局完善提质。一方面，强化企业内部各职能部门的履职担当和日常监管，筑牢监督第一道防线；另一方面，加强专责专业监督，完善企业纪检监察和审计、监事会、风控、法务、财务大监督体系，建立监督信息共享、问题线索移送、监督结果运用机制，全面提升监督质效。

市国资委结合数字化改革加快推进智慧国资监管系统建设，把国资监管要求、操作流程纳入其中，加强对国有资本运营的实时监控，健全国资监管长效机制。市纪委监委驻市国资委纪检监察组以巡视巡察发现的突出问题为突破口，紧盯国资监管的薄弱环节，选择重大决策、招标采购、工程建设等亟待破题的项目，作为当前推动清廉国企建设的具体抓手。

余杭交通集团作为全区重大基础设施建设、新城开发、民生服务的主力军，近年来承担的快速路网建设累计投资100余亿元，在资源交易、工程招投标、施工建设等关键领域都有可能发生廉政风险。为规范工程建设项目各项活动，该集团实施全覆盖的预警谈话和设立一线监督员制度，为重大工程项目打上廉政“预防针”。

“国有企业是经济组织，拥有法人财产权和经营自主权，也有一套相对成熟的监督体系。纪检监察组织必须注重强化‘监督的再监督’，既不能缺位也不能越位。”市纪委监委相关负责人表示，纪检监察机关要做深做实做细监督职责，把对国有企业的监督实实在在做起来做到位，以精准有力的监督为国有企业改革发展提供坚强保障，营造良好发展环境。

## 巡察虚假整改 岂能瞒天过海

温州市瓯海区原粮食局三溪粮食收储分公司兼三溪粮油综合公司经理、党支部书记林晓东，不认真落实巡察整改要求，擅自决定清退部分违规发放的会议补贴并虚假上报整改落实情况。2020年10月16日，林晓东因违反组织纪律受到党内严重警告处分。



2017年9月，瓯海区巡察机构在对瓯海区原粮食局开展作风巡察的时候，发现该下属机构三溪粮油综合公司在2013至2017年期间，有违规发放党员会议补贴的情况，便责成该局党组对违规发放党员会议补贴的问题进行整改。



2017年10月，林晓东作为整改直接责任人，未彻底贯彻落实上级党组织的决定，向区巡察机构反馈“党员会议补贴总金额22200元，其中在职党员12300元全额清退，退休党员金额9900元未退”，隐瞒实际发放金额53600元。



2020年3月，区纪委监委派驻第六纪检监察组在收到群众举报的问题线索后，立即对林晓东违纪问题进行初步核实，并督促林晓东牵头对剩余的会议补贴41300元进行清退，截至2020年4月14日全部清退到位。



5月21日，区纪委监委对林晓东违反组织纪律问题立案审查。10月16日，根据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，林晓东受到党内严重警告处分。针对原粮食局履行主体责任不到位的问题，区纪委监委派驻第六纪检监察组向其上级党组织发出监察建议书。

## 礼品套现 "套"牢了自己

2021年2月，杭州市拱墅区上塘街道原党工委委员、办事处副主任张之轶，因违反中央八项规定精神，且存在其他违纪违法行为，受到留党察看二年、政务撤职的处分，降为三级主任科员。



2015年开始，张之轶先后担任拱墅区街道城管中队负责人、街道副主任，分管着不少工程项目。他的通讯录好友里大多都是地产项目经理、设计公司高管、经合社董事长、物业经理等管理服务对象……他多次接受这些“好友”宴请，觥筹交错、推杯换盏。



每当逢年过节，“好友”们纷纷送上礼品礼卡，张之轶清点收到的超市卡、茅台酒、高档香烟等等，想着这么多东西，自己一家人也用不完，而且可能会留下使用痕迹。之后，张之轶找到一家回收二手烟酒超市卡的小店老板，把收受的礼卡礼品进行了变现。



2020年4月，拱墅区纪委区监委找到张之轶核实了解其他违纪问题时，发现其存在一边应付组织审查调查，一边仍继续收受管理服务对象的礼卡礼品，以及接受管理服务对象宴请的情况。



经查，2015年至2020年，张之轶违规接受礼品礼卡折合人民币118200元，同时还存在其他违纪违法问题。2021年2月，张之轶受到留党察看二年、政务撤职的处分，降为三级主任科员，违纪钱款予以追缴。

## 中央纪委国家监委通报2021年第一季度全国纪检监察机关监督检查审查调查情况

2021年第一季度，全国纪检监察机关共接收信访举报83.7万件次，处置问题线索44万件，谈话函询8万件次，立案13.5万件，处分11.6万人（其中党纪处分9.8万人）。处分省部级干部5人，厅局级干部715人，县处级干部0.5万人，乡科级干部1.6万人，一般干部1.8万人，农村、企业等其他人员7.7万人。

2021年第一季度，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共41.2万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助29.4万人次，占总人次的71.3%；运用第二种形态处理8.9万人次，占21.7%；运用第三种形态处理1.3万人次，占3.2%；运用第四种形态处理1.6万人次，占3.8%。

图1：全国纪检监察机关处分人员按职级划分图

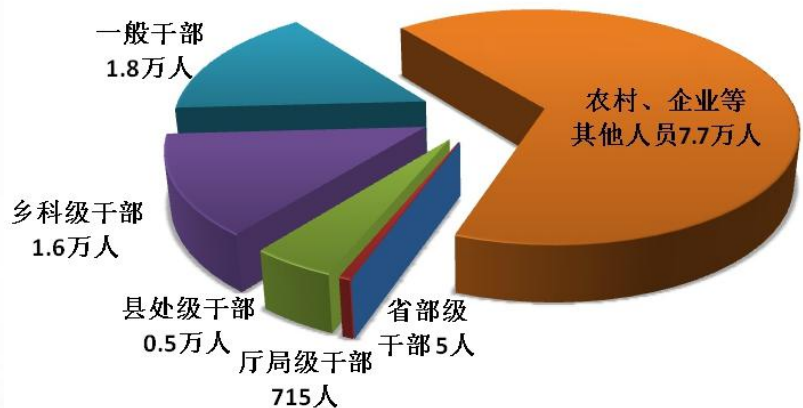
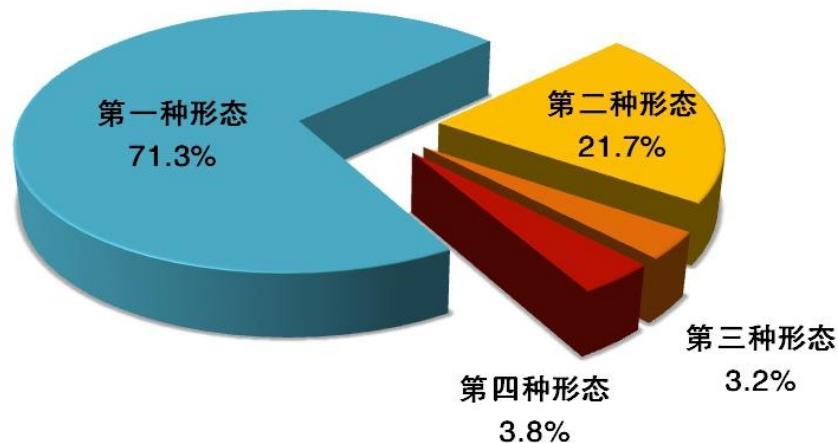


图2：全国纪检监察机关运用“四种形态”占比图





## 解读第一季度全国纪检监察机关监督检查审查调查情况

4月21日，中央纪委国家监委通报2021年第一季度全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况，释放出全国纪检监察机关坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，坚定不移全面从严治党的明确信号。

通报显示，今年第一季度，全国纪检监察机关共立案13.5万件，处分11.6万人。立案数和处分人数，都比2018年、2020年第一季度有较大幅度增长，和2019年同期基本持平。

“三不”一体推进，不敢是前提。纪检监察机关深刻把握腐败问题的政治本质和政治危害，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，惩治腐败这一手始终没有松、没有软。

4月21日下午，中央纪委国家监委网站发布消息，国家能源局原党组成员、副局长刘宝华严重违纪违法被开除党籍和公职。该网站第一季度共发布17名中管干部被查处的消息。结合第一季度审查调查数据可以看出，全面从严治党永远在路上，反腐一刻未有停歇，严的主基调始终没有变，反腐败持续保持高压态势

今年2月，中央纪委印发《纪检监察机关案件监督管理工作规则》，明确加强对线索处置等事项的监督。各级纪检监察机关对问题线索实行集中管理、动态更新，建立问题线索管理台账，不断提升问题线索管理和处置的规范化水平。

通报显示，第一季度全国纪检监察机关共处置问题线索44万件。和2018年、2019年、2020年的28.6万件、36.4万件、32.7万件相比，增幅至少超过了20%。这表明，纪检监察机关处置问题线索更加及时、更加高效，以履职过程的精准性实现结果的高质量。

本次通报中，全国纪检监察机关运用“四种形态”特别是第一种形态的数据引人注目。今年第一季度，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共41.2万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助29.4万人次，占总人次的71.3%；运用第二种形态处理8.9万人次，占21.7%；运用第三种形态处理1.3万人次，占3.2%；运用第四种形态处理1.6万人次，占3.8%。

自2017年第一季度首次公布相关数据以来，在运用“四种形态”批评教育帮助和处理人数整体呈上升态势的同时，第一种形态占比一直在稳定上升。本次通报的71.3%，创下新高。同时，今年第一季度谈话函询8万件次，也高于前三年同期的数据。

十九届中央纪委五次全会强调，深化运用“四种形态”，坚持“三个区分开来”，做到早发现早提醒、真容错敢纠错、讲政策给出路。第一种形态占比和谈话函询件次的增加，充分体现出纪检监察机关履行监督第一职责的生动实践，抓早抓小、红脸出汗正成为常态。

惩治腐败是强化日常监督的强大后盾。一季度通报显示，第三、第四种形态的占比，和前三年的数据基本持平。纪检监察机关坚持有腐必反、有案必查，始终做到“后墙”不松，让党员、干部知畏知止，让违纪违法者相信组织、主动投案。

值得注意的是，第一季度全国纪检监察机关共接收信访举报83.7万件次。这个数据表明，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争形势依然严峻复杂。纪检监察机关要坚决贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神，忠实履行党章和宪法赋予的职责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为“十四五”开好局起好步提供坚强保障。

## 2021年3月全国查处违反中央八项规定精神问题6504起

### 全国查处违反中央八项规定精神问题统计表

时期	项目	总计	级别			问题类型													
			省部级	地厅级	县处级 乡科级及以下	形式主义、官僚主义问题							享乐主义、奢靡之风问题						
						贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，表态多于行动，脱离实际，造成严重后果	贯彻落实党中央决策部署不力，或者在贯彻落实党中央决策部署中打折扣、搞变通，或者消极应付、敷衍塞责，造成严重后果	履行职责不力，或者失职渎职，造成严重后果	在生态环境保护方面作为不力，造成严重后果	在脱贫攻坚、乡村振兴等方面作为不力，造成严重后果	在联系服务群众、回应群众诉求、解决群众困难等方面作为不力，造成严重后果	文山会海反弹回潮，文件会议不精简，检查考核过多过频，留痕过重	海回风安督查过度，给基层造成负担	违规收送名贵特产和礼品礼金	违规吃喝	违规操办婚丧喜庆	违规发放津补贴或福利	公款旅游以及接受管理服务对象旅游安排	其他
2021年3月	查处问题数	6504	0	35	561	5908	105	2539	176	40	313	49	883	351	223	260	876	146	543
	批评教育帮助和处分人数	9537	0	37	725	8775	185	4048	229	47	505	63	1022	518	383	271	1317	279	670
	党纪政务处分人数	5855	0	28	460	5367	77	2401	137	8	207	37	773	328	232	208	847	188	412
2021年以来	查处问题数	22124	0	123	1839	20162	379	8609	613	89	924	180	3365	1297	750	709	2799	596	1814
	批评教育帮助和处分人数	31854	0	136	2333	29385	582	13189	857	111	1400	218	4113	1903	1201	763	4384	939	2194
	党纪政务处分人数	21346	0	96	1599	19651	312	8506	519	26	674	153	3240	1394	800	599	3015	707	1401





## 2021年3月全省查处违反中央八项规定精神问题248起

### 全省查处违反中央八项规定精神问题统计指标表

时期	项目	级别					问题类型													
							形式主义、官僚主义问题					享乐主义、奢靡之风问题								
		总计	省部级	厅局级	县处级	乡科级及以下	贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果	在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展	在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下，损害群众利益，群众反映强烈	文山会海反弹回潮，文风会风不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担	其他	违规收送名贵特产和礼品礼金	违规吃喝	违规收受名贵特产和礼品	违规收送礼金和其他礼品	违规公款吃喝	违规接受管理和服务对象等宴请	违规操办婚丧喜庆	违规发放津贴福利	公款旅游以及违规接受管理和服务对象等旅游活动安排
2021年3月	查处问题数	248			9	239	1	96	15	2	12	4	38	12	23	2	23	4	16	
	处理人数	345			13	332	2	138	19	3	12	4	38	18	42	2	43	6	18	
	党纪政务处分人数	173			5	168	1	56	6		8	2	27	9	18	2	28	6	10	
2021年以来	查处问题数	779		1	33	745	5	285	31	2	22	11	137	38	62	10	75	27	74	
	处理人数	1031		1	39	991	8	397	40	3	26	11	143	57	98	10	112	37	89	
	党纪政务处分人数	626		1	24	601	4	202	20		17	6	108	30	55	8	81	31	64	



## 中纪委通报违反中央八项规定精神问题（节选）

### 01 云南省德宏州委原常委、瑞丽市委原书记龚云尊在疫情防控工作中严重失职失责问题。

2020年9月以来，瑞丽市先后3次发生疫情事件，特别是2021年“3·29”疫情事件，在全国疫情形势总体平稳的情况下发生，造成了严重后果和恶劣影响。龚云尊作为时任德宏州委常委、瑞丽市委书记，对疫情形势的严峻复杂和管边控边工作的极端重要性认识不足，落实责任严重不力；“3·29”疫情发生后，没有迅速启动应急预案，对全员核酸检测和全员疫苗接种工作组织不力，导致人员漏采漏检、接种工作衔接不畅、现场组织混乱。龚云尊落实党中央统筹疫情防控和经济社会发展决策部署不力，工作作风不深入不细致，形式主义、官僚主义问题突出，受到撤销党内职务、政务撤职处分，降为一级调研员。其他相关责任人分别受到相应处理。

### 02 中国银行中银保险苏州分公司党委书记、总经理温咏违规公款送礼问题。

2020年“五一”前，温咏安排下属用公款购买茶叶、香烟用于送礼，价款共计6650元，其中购买香烟的费用5750元通过虚开发票方式分批次在单位公款报销。温咏受到党内严重警告处分，被责令退赔违纪款项。

### 03 天津市滨海新区塘沽供销合作社原主任谢忠堂、副主任曲志强等违规发放津补贴问题。

2015年6月至2020年6月，塘沽供销社违反规定，以值班费名义发放补贴共计8.8万余元；2018年2月，塘沽供销社违规增加在岗事业编制人员年终一次性奖励绩效工资，超额度发放2017、2018年绩效工资共计52.3万余元。供销社时任党总支书记、主任谢忠堂（2019年1月退休），副主任曲志强受到党内严重警告处分，其他相关责任人分别受到相应处理。



## 省纪委监委通报违反中央八项规定精神问题（节选）

### 01 杭州拱墅安保服务有限公司原财务总监梅盛和违规收受礼品礼金礼卡问题。

2017年1月至2020年9月期间，梅盛和多次收受管理服务对象浙江某保安服务有限公司董事长陈某某、杭州某保安服务有限公司负责人金某、浙江某保安服务有限公司负责人周某、杭州某电脑市场个体户应某等人所送的可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡，共计价值人民币41388元。梅盛和还存在其他严重违纪违法问题。2021年3月，梅盛和受到开除党籍、政务开除处分，违纪所得予以收缴，涉嫌职务犯罪问题移送司法机关依法处理。

### 02 温州市瓯海区原区住建局下属企业温州众信公司副总经理徐晓勇超限额自定薪酬问题。

2018年2月以来，徐晓勇在主持温州众信公司工作期间，违反区住建局相关规定，超限额发放职工薪酬合计68098.67元，其中本人领取38652.89元。2020年12月，徐晓勇受到党内警告处分，违纪所得均已上缴。

### 03 舟山普陀城市投资发展集团有限公司党委书记、董事长兼总经理林盛国违规公款吃喝并饮酒问题。

2021年1月9日，经林盛国同意，舟山普陀城投集团组织公司中层副职以上职工约30人在东港某酒店召开会议，会后与会人员在该酒店聚餐，餐费合计8854元在公司经费中开支。期间，林盛国个人出资购买酒水供上述人员饮用。林盛国还存在其他违纪问题。2021年3月，林盛国受到党内严重警告处分，相关违纪款予以收缴。

## 杭州富阳公共交通有限公司原副总经理唐建军受到开除公职处分

日前，经杭州市监委批准，杭州市富阳区监委对杭州富阳公共交通有限公司原副总经理唐建军严重违法问题进行了监察调查。

经查，唐建军违反中央八项规定精神和政务法规，收受可能影响公正行使公权力的礼品、礼金、消费卡；借用管理和服务对象钱款；利用职务便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额巨大。

唐建军身为国家公职人员，理想信念丧失，法律意识淡薄，不知悔改，严重违反国家法律法规规定，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，应予严肃处理。依据《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经杭州市富阳区纪委会常委会会议研究决定，由富阳区监委给予唐建军开除公职处分；收缴其违法所得；并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

### 唐建军简历：

唐建军，男，汉族，1961年4月出生，浙江杭州人，1978年12月参加工作，大专文化。

1978年12月至2021年4月 浙江省汽车运输公司职工、汽车站副站长、安全科副科长、安全科科长；富阳县（市）公路运输管理所管理员、稽查科副科长、出租车管理站站长、客运管理科科长；富阳市公共交通有限公司任总经理助理；杭州富阳公共交通有限公司副总经理、杭州富阳大昌汽车服务有限公司副总经理；杭州富阳保安服务有限责任公司常务副总经理；杭州市富阳区道路运输管理处管理员；杭州市富阳区交通运输综合行政执法队工作人员。



倡廉洁之风，养浩然之气。

自重、自盛自警、自律方能浩然正气；慎权、慎欲、慎独、慎微自会荣辱不惊。

人生惟有廉洁重，世界须凭气骨撑。

贪一滴，占一点，点点滴滴是深渊；留份白，留份清，清清白白在人间。

廉洁，韶华之树常青，贪婪，生命之花凋零。

众盼廉风长久，民期腐败绝根。

勤政虽疲尤酣，廉政虽清心安。

位不在高，廉洁则名；权不在大，唯公则灵。

反腐方能国泰，倡廉才能民安。

贪婪的欲望使人堕落，廉政的品质使人奋进。